



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE



17315/12

(OR. en)

PRESSE 509

PR CO 70

## PERSMEDEDELING

3207e zitting van de Raad

### Justitie en Binnenlandse Zaken

Brussel, 6 en 7 december 2012

Voorzitter

**mevrouw Eleni MAVROU**

minister van Binnenlandse Zaken van Cyprus

**de heer Loukas LOUKA**

minister van Justitie en Openbare Orde van Cyprus

# P E R S

## Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De ministers van Binnenlandse Zaken hebben nota genomen van de stand van zaken betreffende de instelling van een **gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS)**, waarbij zij met name hebben gesproken over de richtlijn inzake asielprocedures, de verordening inzake "Eurodac" (een vingerafdrukkendatabase) en de Dublin-verordening.*

*De EU-coördinator voor terrorismebestrijding heeft zijn jaarlijkse uitvoeringsverslag over de **terrorismebestrijdingsstrategie van de EU** gepresenteerd.*

*Voorts heeft de Raad conclusies over **luchtvaartbeveiliging** tegen terroristische dreigingen aangenomen.*

*De ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie hebben zich in een gezamenlijke zitting beraden op de **tussentijdse evaluatie van het programma van Stockholm**, dat voorziet in strategische richtsnoeren op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht voor de periode 2010-2014.*

*Het **Gemengd Comité** (EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland), dat in de marge van de Raad bijeenkwam, is op de hoogte gebracht van ontwikkelingen met betrekking tot het **Schengen-informatiesysteem (SIS II)**. Dit comité heeft ook de **werking van het Schengengebied** besproken op basis van het tweede halfjaarlijkse verslag dat de Commissie daarover heeft uitgebracht, en het heeft nota genomen van een verslag van het voorzitterschap over **belemmeringen voor een doeltreffende informatie-uitwisseling**. Tot slot heeft het comité nota genomen van de vorderingen met het voorstel voor een **richtlijn inzake de bescherming van natuurlijke personen ingeval persoonsgegevens door de autoriteiten in het kader van de behandeling van strafbare feiten worden verwerkt**.*

*Tot de **belangrijke punten die zonder bespreking zijn aangenomen** (A-punten) behoren het voorstel voor een **verordening betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (Brussel I)** (herschikking) en het politiek akkoord dat met het Europees Parlement is bereikt over de **zogeneten Dublin-verordening**, waarin de procedures worden vastgesteld aan de hand waarvan wordt bepaald welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming. Voorts heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan het akkoord met het Europees Parlement over de **EU-begroting voor 2013** en het **ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6 voor 2012**.*

*De ministers van Justitie hebben overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie ten aanzien van drie wetgevingsvoorstellen:*

- een richtlijn tot vaststelling van de minimumvoorschriften voor strafrechtelijke sancties voor de meest ernstige vormen van marktmisbruik, te weten handel met voorwetenschap en marktmanipulatie ("**richtlijn marktmisbruik**");*
- een richtlijn betreffende de **bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven** in de EU, die het de nationale instanties gemakkelijker moet maken om opbrengsten die criminelen uit grensoverschrijdende en georganiseerde misdaad halen, te confisqueren en terug te vorderen;*

- *een verordening inzake de wederzijdse erkenning van **beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken** op verzoek van de persoon die in gevaar is, waardoor de rechten van slachtoffers zullen worden versterkt.*

*Voorts heeft de Raad overeenstemming bereikt over politieke richtsnoeren ten aanzien van twee verordeningvoorstellen betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van **huwelijksvermogensregimes**, enerzijds, en ter zake van de **vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen**, anderzijds.*

*De ministers hebben een bespreking gewijd aan het voorstel tot vaststelling van een **Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen**, om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken. Ook hier heeft de Raad overeenstemming bereikt over een aantal richtsnoeren voor de verdere werkzaamheden.*

*De Raad heeft nota genomen van de stand van zaken met betrekking tot een richtlijnvoorstel inzake de **bescherming van de financiële belangen van de EU** via het strafrecht. Doel is fraudeurs af te schrikken, de vervolging en de bestraffing van misdrijven tegen de EU-begroting te verbeteren, en de terugvordering van verkeerd gebruikte EU-middelen te vergemakkelijken.*

*De ministers hebben tevens gesproken over de voorgestelde herziening van de verordening van 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (**Algemene verordening gegevensbescherming**). Zij hebben voorts nota genomen van de vorderingen met het daarmee verband houdende voorstel voor een **richtlijn inzake de bescherming van natuurlijke personen ingeval persoonsgegevens door de autoriteiten in het kader van de behandeling van strafbare feiten worden verwerkt**.*

*Voorts heeft de Raad de nieuwe **EU-drugsstrategie** voor de jaren 2013-2020 aangenomen.*

*Tot slot heeft de Raad nota genomen van de stand van zaken betreffende de **toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens**, en heeft hij de werkzaamheden geëvalueerd die in de tweede helft van 2012 op het gebied van **e-justitie** zijn verricht.*

**INHOUD**<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS.....</b>	<b>6</b>
------------------------	----------

**BESPROKEN PUNTEN**

Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS).....	8
Jaarlijks verslag over de uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU .....	10
Luchtvaartbeveiliging tegen terroristische dreigingen.....	10
Programma van Stockholm.....	10
Bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven.....	11
Handel met voorwetenschap en marktmanipulatie .....	11
Beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken .....	12
Gegevensbeschermingspakket .....	12
Bescherming van de financiële belangen van de EU .....	14
Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen .....	14
Huwelijksvermogensregimes en vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen .....	15
EU-drugsstrategie (2013- 2020).....	16
Toetreding van de EU tot het EVRM.....	16
E-justitie.....	17
Diversen .....	17

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

Gemengd Comité .....	19
SIS II .....	19
Schengengovernance.....	19
Belemmeringen voor een doeltreffende informatie-uitwisseling.....	20
Gegevensbescherming .....	20
Diversen .....	20

## **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### *JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

– Erkennung van beslissingen in burgerlijke en handelszaken.....	21
– Dublin-verordening .....	21
– Samenwerking op douanegebied .....	21
– Solidariteit inzake asielkwesties.....	22
– Beheer van grootschalige IT-systemen.....	22
– Mensenhandel.....	22

### *BEGROTING*

– EU-begroting 2013 en ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6 voor 2012 - goedkeuring van het akkoord.....	23
--	----

### *WERKGELEGENHEID*

– Beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, ten behoeve van zeven lidstaten .....	24
---	----

**DEELNEMERS****België:**

mevrouw Joëlle MILQUET  
mevrouw Annemie TURTELBOOM  
mevrouw Maggie DE BLOCK

de heer Dirk WOUTERS

**Bulgarije:**

mevrouw Diana KOVATCHEVA  
de heer Tsvetan TSVETANOV

**Tsjechië:**

de heer Jan KUBICE  
de heer Pavel BLAŽEK

**Denemarken:**

de heer Morten BØDSKOV

**Duitsland:**

mevrouw Sabine LEUTHEUSSER-SCHNARRENBERGER  
de heer Ole SCHRÖDER

**Estland:**

de heer Ken-Marti VAHER  
de heer Kristen MICHAL

**Ierland:**

de heer Alan SHATTER

**Griekenland:**

de heer Konstantinos KARAGOUNIS  
de heer Patroklos GEORGIADIS

**Spanje:**

de heer Fernando ROMÁN GARCÍA  
de heer Ignacio ULLOA RUBIO  
de heer Alfonso DASTIS QUECEDO

**Frankrijk:**

de heer Philippe ETIENNE

**Italië:**

mevrouw Paola SEVERINO DI BENEDETTO  
de heer Ferdinando NELLI FEROCI

**Cyprus:**

mevrouw Eleni MAVROU  
de heer Loukas LOUKA

**Letland:**

mevrouw Ilze PĒTERSONE-GODMANE  
de heer Mārtiņš LAZDOVSKIS  
de heer Inguss KALNIŅŠ

**Litouwen:**

de heer Tomas VAITKEVICIUS  
de heer Evaldas GUSTAS

**Luxemburg:**

de heer François BILTGEN

de heer Christian BRAUN

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie  
staatssecretaris voor Asiel, Immigratie en  
Maatschappelijke Integratie, toegevoegd aan de minister  
van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

minister van Justitie  
viceminister-president en minister van Binnenlandse  
Zaken

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

minister van Justitie

minister van Justitie  
parlementair staatssecretaris, toegevoegd aan de minister  
van Binnenlandse Zaken

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

minister van Justitie en Gelijke Kansen, minister van  
Defensie

viceminister van Justitie, Transparantie en Mensenrechten  
secretaris-generaal Civiele Bescherming (ministerie van  
Burgerbescherming)

staatssecretaris van Justitie  
staatssecretaris van Veiligheid  
permanent vertegenwoordiger

permanent vertegenwoordiger

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie en Openbare Orde

staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, ministerie van Justitie  
onderstaatssecretaris voor strategische vraagstukken,  
ministerie van Justitie

viceminister van Justitie  
hoofd van de kanselarij, ministerie van Binnenlandse  
Zaken

minister van Justitie, minister van Ambtenarenzaken en  
Administratieve Hervorming, minister van Hoger  
Onderwijs en Onderzoek, minister van Communicatie en  
Media, minister van Eredienst  
permanent vertegenwoordiger

**Hongarije:**

de heer Sándor PINTÉR  
de heer Tibor NAVRACSICS

minister van Binnenlandse Zaken  
viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en  
Justitie

**Malta:**

de heer Chris SAID

minister van Justitie, Dialoog met de bevolking en  
Gezinszaken  
permanent vertegenwoordiger

mevrouw Marlene BONNICI

**Nederland:**

de heer Fred TEEVEN

staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

**Oostenrijk:**

mevrouw Beatrix KARL  
de heer Walter GRAHAMMER

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Polen:**

de heer Michal KRÓLIKOWSKI  
de heer Piotr STACHAŃCZYK

onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Bestuurszaken

**Portugal:**

mevrouw Paula TEIXEIRA DA CRUZ  
de heer Juvenal SILVA PENEDA

minister van Justitie  
staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van  
Binnenlandse Zaken  
permanent vertegenwoordiger

de heer Domingos FEZAS VITAL

**Roemenië:**

de heer Ovidiu PUȚURA  
de heer Marian TUTILESCU

staatssecretaris, ministerie van Justitie  
staatssecretaris, hoofd van de afdeling Schengen,  
ministerie van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken

**Slovenië:**

de heer Senko PLIČANIČ  
de heer Robert MAROLT

minister van Justitie en Openbaar Bestuur  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

**Slowakije:**

mevrouw Monika JANKOVSKÁ  
de heer Ivan KORČOK

staatssecretaris, ministerie van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Finland**

mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON  
mevrouw Marjo ANTTOORA

minister van Justitie  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

**Zweden:**

mevrouw Beatrice ASK  
de heer Tobias BILLSTRÖM

minister van Justitie  
minister van Migratie

**Verenigd Koninkrijk:**

de heer Chris GRAYLING  
mevrouw Theresa MAY  
mevrouw Roseanna CUNNINGHAM

Lord Chancellor, minister van Justitie  
minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Gemeenschapsveiligheid en Juridische  
Aangelegenheden

**Commissie:**

mevrouw Viviane REDING  
mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter  
lid

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

**Kroatië:**

de heer Vladimir DROBNJAK

permanent vertegenwoordiger

## BESPROKEN PUNTEN

### Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS)

De Raad is op basis van een nota van het voorzitterschap ([16853/12](#)) geïnformeerd over de stand van de onderhandelingen over de diverse in behandeling zijnde wetgevingsvoorstellen betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS).

De situatie in verband met de vier lopende dossiers is als volgt:

- De onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement over de **Dublin-verordening** zijn voltooid en de Raad heeft dit politiek akkoord zonder bespreking aangenomen (als A-punt).

In de Dublin-verordening worden de procedures vastgesteld waarmee wordt bepaald welke lidstaat een verzoek om internationale bescherming behandelt. De nieuwe regels voorzien in een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer. Dit mechanisme strekt ertoe het praktische functioneren van nationale asielstelsels te evalueren, de lidstaten in nood bij te staan en asielcrises te voorkomen. Het mechanisme is gericht op het vaststellen van maatregelen ter voorkoming van asielcrises, in plaats van het aanpakken van de gevolgen ervan.

In aanvulling op het mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer in de gewijzigde Dublin-verordening heeft de Raad in maart 2012 conclusies ([7485/12](#)) aangenomen over een gemeenschappelijk kader voor oprechte en daadwerkelijke solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan, mede als gevolg van gemengde immigratiestromen. Deze conclusies reiken de instrumenten aan voor uniale solidariteit met de lidstaten die het sterkst worden geconfronteerd met een dergelijke druk en/of met problemen die verband houden met hun asielstelsel.

- Tijdens zijn zitting van 25 en 26 oktober 2012 heeft de Raad het politiek akkoord inzake de **richtlijn opvangvoorzieningen** bevestigd ([14112/1/12](#)). Dit politiek akkoord stemt geheel overeen met het resultaat van de onderhandelingen met het Europees Parlement. De lidstaten dienen de nieuwe voorschriften, zodra de richtlijn formeel is aangenomen, binnen twee jaar in nationaal recht om te zetten. Denemarken, Ierland en het Verenigd Koninkrijk zullen niet aan de richtlijn gebonden zijn.

Zie voor meer informatie [14556/12](#).



- In juni 2012 heeft de Commissie haar nieuwe voorstel ingediend voor een herziene **Eurodac-verordening** ([10638/12](#)), op grond waarvan rechtshandavingsinstanties, ter bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, onder strenge gegevensbeschermingsvoorwaarden toegang kunnen krijgen tot de centrale vingerafdrukkendatabase van de Unie. In oktober 2012 heeft de Raad zijn standpunt vastgesteld met het oog op de onderhandelingen met het Europees Parlement. De trialogen zullen naar verwachting eerstdaags beginnen, zodra het Parlement zijn standpunt ten aanzien van deze wetgevingstekst heeft vastgesteld.
  
- Wat de **richtlijn over de asielprocedures** betreft, zijn de onderhandelingen met het Europees Parlement verder gevorderd in de richting van een akkoord, dat vóór het einde van het jaar tot stand zou moeten komen. Deze onderhandelingen zijn gebaseerd op van een herzien richtlijnvoorstel dat de Commissie op 1 juni 2011 heeft ingediend ([11207/11](#)). Op 27 november 2012 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers (Coreper) een herzien compromispakket goedgekeurd. De onderhandelingen bevinden zich nu in de eindfase en het is de bedoeling om voor het eind van dit jaar tot een akkoord te komen.

Op vier andere gebieden van het CEAS is al overeenstemming bereikt en zijn er besluiten aangenomen:

- de [kwalificatierichtlijn](#), die voorziet in betere, duidelijker en meer geharmoniseerde normen om te bepalen welke personen internationale bescherming behoeven, is in november 2011 aangenomen en in januari 2012 in werking getreden;
  
- de [richtlijn langdurig ingezetenen](#) is in april 2011 aangenomen;
  
- de verordening tot oprichting van het [Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken \(EASO\)](#), dat in het voorjaar van 2011 operationeel is geworden;
  
- het in maart 2012 genomen besluit om [gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten voor 2013](#) vast te stellen, alsook nieuwe regels voor EU-financiering van door lidstaten verrichte hervestigingsactiviteiten.

Om de zaken in een meer algemene context te plaatsen, heeft de Europese Raad in zijn conclusies van juni 2011 bevestigd dat de onderhandelingen over de verschillende elementen van de het CEAS in 2012 afgerond moeten worden ([EUCO 23/11](#)).

## **Bestrijding van terrorisme**

### **Jaarlijks verslag over de uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU**

De EU-coördinator voor terrorismebestrijding heeft zijn jaarlijkse uitvoeringsverslag over de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU gepresenteerd. Hierin wordt een overzicht gegeven van de jongste resultaten die zijn geboekt met de vier onderdelen van de strategie (voorkomen, beschermen, achtervolgen en reageren) en worden de gebieden opgesomd waarop maatregelen moeten worden genomen ([16471/12](#) + [ADD1 REVI](#) + [ADD2](#)).

De terrorismebestrijdingsstrategie van de EU is in december 2005 vastgesteld en vormt het kader voor de activiteiten die de EU op dit terrein ontplooit ([14469/4/05](#)).

### **Luchtvaartbeveiliging tegen terroristische dreigingen**

De Raad heeft conclusies over luchtvaartbeveiliging tegen terroristische dreigingen aangenomen ([17008/12](#)). Deze conclusies zijn door het voorzitterschap opgesteld op basis van de conclusies van de Conferentie over luchtvaartbeveiliging tegen terroristische dreigingen die op 31 oktober 2012 in Nicosia plaatsvond.

## **Programma van Stockholm**

De Raad heeft zich aan de hand van een document van het voorzitterschap beraden op de tussentijdse evaluatie van het programma van Stockholm. De meeste delegaties namen er nota van dat er ten aanzien van verscheidene doelstellingen van het programma van Stockholm veel vooruitgang is geboekt, en verzochten de Commissie de resterende voorstellen vóór eind 2014 in te dienen.

Het voorzitterschap zal de Europese Raad in de nabije toekomst over deze besprekingen informeren.

Het programma van Stockholm ([5731/10](#)) is het strategisch meerjarenprogramma over het gebied van vrijheid, veiligheid en recht. Hierin worden prioriteiten voor het optreden van de EU op dit gebied geformuleerd voor de periode 2010-2014. Het programma is op 30 november 2009 door de Raad aangenomen en op 10 en 11 december 2009 door de Europese Raad goedgekeurd ([EUCO 6/09](#)). Het plaatst de burgers centraal in het optreden van de EU en is onder meer gericht op vraagstukken zoals burgerschap, justitie en veiligheid, asiel, migratie en de externe dimensie van justitie en binnenlandse zaken.

In zijn conclusies had de Europese Raad verzocht om een tussentijdse evaluatie van de uitvoering van het programma in de loop van 2012.

### **Bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie ([17117/12](#)) ten aanzien van de ontwerprichtlijn inzake bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven in de EU, die het de nationale instanties gemakkelijker moet maken om opbrengsten die criminelen uit grensoverschrijdende en georganiseerde misdaad halen, te confisqueren en terug te vorderen. Deze algemene oriëntatie zal de basis vormen voor onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord over de definitieve tekst van de richtlijn.

De Commissie heeft haar voorstel in maart 2012 ingediend ([7641/12](#)). In de ontwerprichtlijn worden minimumvoorschriften voor de lidstaten vastgesteld met betrekking tot de bevriezing en confiscatie van criminele vermogensbestanddelen via directe confiscatie, waardeconfiscatie, ruimere confiscatie, confiscatie zonder veroordeling (in een beperkt aantal gevallen), en confiscatie bij derden. Door de aanneming van dit voorstel zullen het wederzijds vertrouwen en een doeltreffende grensoverschrijdende samenwerking worden bevorderd.

### **Handel met voorwetenschap en marktmanipulatie**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie ([16820/12](#)) ten aanzien van het voorstel voor een richtlijn betreffende strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie ("richtlijn marktmisbruik") ([16000/11](#)). Deze algemene oriëntatie zal de basis vormen voor onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord over de definitieve tekst van de richtlijn.

De ontwerprichtlijn stelt de minimumvoorschriften vast voor strafrechtelijke sancties voor de ernstigste vormen van marktmisbruik, te weten handel met voorwetenschap en marktmanipulatie. De lidstaten zouden dan verplicht zijn dergelijke gedragingen als strafbare feiten te behandelen.

Dit voorstel, dat in oktober 2011 door de Commissie is ingediend, maakt deel uit van een breder "pakket" maatregelen, dat ook een richtlijn bevat betreffende markten voor financiële instrumenten (MiFID) ([15939/11](#)), een verordening betreffende markten in financiële instrumenten en otc (MiFIR) ([15938/11](#)), en een verordening betreffende handel met voorwetenschap en marktmanipulatie (MAR) ([16010/11](#)), waarmee een gemeenschappelijk regelgevingskader tot stand wordt gebracht voor marktmisbruik.

Ierland heeft besloten aan de aanneming van de richtlijn deel te nemen. Het Verenigd Koninkrijk en Denemarken zullen er niet aan deelnemen.

## **Beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie ten aanzien van een verordening voorstel betreffende de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken, op verzoek van de persoon die in gevaar is ([17165/12](#)).

De nationale rechtstradities op het gebied van beschermingsmaatregelen lopen sterk uiteen. In sommige nationale rechtsstelsels worden beschermingsmaatregelen geregeld door het burgerlijk recht, in andere door het strafrecht en in nog andere door het bestuursrecht. Dit voorstel ([10613/11](#)) heeft ten doel een rechtskader op te zetten om het vrije verkeer van alle in een lidstaat getroffen beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken in de gehele EU te waarborgen dankzij een doeltreffend erkenningsmechanisme.

Het verordening voorstel is bedoeld als aanvulling op [Richtlijn 2011/99/EU](#) betreffende het Europees beschermingsbevel (EPO), dat betrekking heeft op beschermingsbevelen in strafzaken ([14517/11](#)). De gecombineerde werkingssfeer van beide instrumenten moet een zo groot mogelijk aantal beschermingsmaatregelen voor slachtoffers omvatten.

Dit voorstel maakt deel uit van een wetgevingspakket dat ertoe strekt de bescherming van slachtoffers in de EU aan te scherpen en dat tevens de recentelijk aangenomen richtlijn tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten ([Richtlijn 2012/29/EU](#)) omvat.

Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben besloten aan dit instrument deel te nemen. Denemarken zal hier niet aan deelnemen.

## **Gegevensbeschermingspakket**

De Raad heeft de balans opgemaakt van de vorderingen die onder het Cypriotische voorzitterschap met het gegevensbeschermingspakket zijn gemaakt. De ministers hebben, op basis van drie vragen in een door het voorzitterschap opgesteld voortgangsverslag ([16525/1/12 REV 1](#)), een oriënterend debat gehouden over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een algemeen EU-kader voor gegevensbescherming. Deze vragen hebben betrekking op de drie horizontale thema's die tijdens de informele ministeriële bijeenkomst in juli te Nicosia aan de orde zijn gesteld en die vervolgens in de voorbereidende instanties van de Raad zijn besproken: gedelegeerde en uitvoeringshandelingen, administratieve lasten en de noodzaak van flexibiliteit voor de openbare sector.

De Raad is overeengekomen dat over de vraag welke bevoegdheidsverleningen voor gedelegeerde en uitvoeringshandelingen moeten worden geschrapt en welke alternatieven daarvoor in de plaats moeten komen, een besluit zal worden genomen zodra de eerste behandeling van de tekst van de ontwerpverordening is afgerond.

Tijdens de bespreking was er een brede consensus over het feit dat een meer risicogebaseerde aanpak moet worden gevolgd wil men de administratieve lasten en meer in het algemeen de nalevingskosten voor ondernemingen terugdringen. Met het oog daarop heeft de Raad de bevoegde voorbereidende instanties opgedragen verder werk te maken van specifieke voorstellen voor een aangescherpte risicogebaseerde aanpak in de tekst van de ontwerpverordening.

Tot slot is de Raad overeengekomen dat met betrekking tot de vraag of en hoe de verordening kan voorzien in flexibiliteit voor de openbare sector in de lidstaten, een besluit zal worden genomen zodra de eerste behandeling van de tekst van de ontwerpverordening is afgerond.

In het licht van de snelle technologische ontwikkelingen en de mondialisering heeft de Europese Commissie in januari 2012 een wetgevingspakket gepresenteerd om de beginselen die zijn vervat in de richtlijn gegevensbescherming van 1995 (Richtlijn 95/46/EG)<sup>1</sup> te actualiseren en te moderniseren en aldus de gegevensbeschermingsrechten in de toekomst te waarborgen. Het pakket omvat een beleidsmededeling met de doelstellingen van de Commissie ([5852/12](#)), alsmede twee wetgevingsvoorstellen: een verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) ([5853/12](#)) en een richtlijn betreffende de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt met het oog op de voorkoming, de opsporing, het onderzoek of de vervolging van strafbare feiten en daarmee verband houdende justitiële activiteiten ([5833/12](#)).

Beide voorstellen zijn erop gericht een krachtiger en coherenter kader voor gegevensbescherming in de EU tot stand te brengen en bovendien scherp toe te zien op de handhaving daarvan, zodat de digitale economie zich op de gehele interne markt kan ontwikkelen, burgers zelf bepalen wat er met hun gegevens gebeurt en er meer praktische en rechtszekerheid wordt geboden aan bedrijven en overheden.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 95/46/EG betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, ([PB L 281 van 23.11.1995](#)).

### **Bescherming van de financiële belangen van de EU**

De Raad heeft nota genomen van de stand van een richtlijnvoorstel betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. Doel van het voorstel ([12683/12](#)) is fraudeurs af te schrikken, de vervolging en de bestraffing van misdrijven tegen de EU-begroting te verbeteren, en de terugvordering van verkeerd gebruikte EU-middelen te vergemakkelijken en zodoende het geld van de belastingbetalers van de EU beter te beschermen.

De voorgestelde richtlijn voorziet in gemeenschappelijke definities van een aantal strafbare feiten in verband met de EU-begroting en gemeenschappelijke verjaringstermijnen binnen welke de zaken moeten worden onderzocht en vervolgd, alsmede in minimumsancties, waaronder gevangenisstraf voor de ernstigste gevallen, om het afschrikkende effect te verhogen. Deze gemeenschappelijke voorschriften moeten volgens het Commissievoorstel helpen gelijke spelregels te waarborgen en het onderzoek en de vervolging in de EU verbeteren.

Tijdens de bespreking hebben verscheidene lidstaten ervoor gepleit om eerst de rechtsgrondslag te bepalen alvorens het voorstel verder te bespreken. Een meerderheid onder hen is namelijk van oordeel dat de rechtsgrondslag artikel 83, lid 2, moet zijn in plaats van artikel 325, lid 4, zoals voorgesteld door de Commissie. De Raad heeft zijn voorbereidende instanties opgedragen hieromtrent duidelijkheid te scheppen.

### **Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen**

De Raad heeft een openbaar debat gehouden over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen, en heeft overeenstemming bereikt over een aantal richtsnoeren voor de verdere werkzaamheden ([16350/12](#)).

Het verordeningvoorstel ([13260/11](#)) heeft ten doel de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen te vergemakkelijken door te voorzien in een uniforme Europese procedure die leidt tot de afgifte van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen ("bevel tot conservatoir beslag"). Deze Europese procedure zou voor burgers en ondernemingen beschikbaar zijn als alternatief voor nationale procedures, maar zou niet in de plaats van die nationale procedures komen.

Door deze nieuwe Europese procedure zal een schuldeiser een conservatoir beveldschrift kunnen verkrijgen op grond waarvan de financiële middelen van een schuldenaar op een bankrekening in een lidstaat worden geblokkeerd, teneinde te voorkomen dat de schuldenaar deze middelen doet verdwijnen waardoor de inspanningen van de schuldeiser om zijn schuld te innen vergeefs zouden zijn.

De overeengekomen richtsnoeren voor de verdere werkzaamheden zijn de volgende:

- het politieke doel is de instelling van een nieuwe uniforme Europese procedure voor de afgifte een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen;
- de voorgestelde verordening zal enkel op grensoverschrijdende gevallen van toepassing zijn;
- het is belangrijk te zorgen voor een "verrassingseffect" van het bevel tot conservatoir beslag, zodat de schuldeisers hiermee een nuttig instrument in handen krijgen;
- de voorgestelde verordening moet zorgen voor een passend evenwicht tussen de belangen van de schuldeiser en die van de schuldenaar.

### **Huwelijksvermogensregimes en vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen**

De Raad heeft een Openbaar debat gehouden over twee verordeningvoorstellen betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensregimes ([8160/11](#)), enerzijds, en ter zake van de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen ([8163/11](#)), anderzijds. Het voorzitterschap heeft vastgesteld dat er zeer ruime overeenstemming over de politieke richtsnoeren ([16878/12](#)) bestaat, zodat de werkzaamheden op deskundigenniveau kunnen worden voortgezet.

Beide voorstellen hebben ten doel binnen de EU te voorzien in een kader aan de hand waarvan de bevoegdheid en het toepasselijke recht voor huwelijksvermogensregimes en vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen worden vastgesteld en aldus de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen en authentieke akten tussen de lidstaten worden vergemakkelijkt.

Beide voorstellen vormen een aanvulling op de reeds op EU-niveau aangenomen instrumenten inzake familiegerelateerde aangelegenheden, zoals de Brussel II bis-verordening betreffende huwelijkszaken en ouderlijke verantwoordelijkheid, de verordening betreffende onderhoudsverplichtingen, en de Rome III-verordening inzake echtscheiding en scheiding van tafel en bed. Zodra deze twee nieuwe verordeningen zijn aangenomen, zullen de burgers van de EU een beroep kunnen doen op een volledig pakket rechtsinstrumenten inzake internationale privaatrechtelijke aangelegenheden op het gebied van familiezaken.

Voor beide verordeningen geldt een bijzondere wetgevingsprocedure die gebaseerd is op artikel 81, lid 3, aangezien het hier gaat om maatregelen betreffende het familierecht met grensoverschrijdende gevolgen. De Raad zal met eenparigheid van stemmen besluiten, na raadpleging van het Europees Parlement.

Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben besloten niet aan deze instrumenten deel te nemen. Denemarken zal evenmin deelnemen.

### **EU-drugsstrategie (2013- 2020)**

De Raad heeft de EU-drugsstrategie voor de jaren 2013-2020 ([16693/12](#)) aangenomen, aangezien de huidige EU-drugsstrategie (2005-2012) ([15074/04](#)) aan het eind van dit jaar afloopt.

De EU-drugsstrategie voorziet in een alomvattend politiek kader en in prioriteiten voor het EU-drugsbeleid die door de lidstaten en de EU-instellingen zijn vastgesteld. De nieuwe strategie is opgebouwd rond twee beleidsgebieden: terugdringing van de vraag naar drugs en terugdringing van het drugsaanbod, en rond drie transversale thema's: a) coördinatie, b) internationale samenwerking en c) onderzoek, informatie, monitoring en evaluatie. De twee opeenvolgende actieplannen, die in 2013 en 2017 door de respectieve voorzitterschappen zullen worden opgesteld, zullen een lijst van specifieke acties bevatten, met een tijdschema, verantwoordelijke partijen, indicatoren en evaluatie-instrumenten.

### **Toetreding van de EU tot het EVRM**

De Raad heeft nota genomen van de stand van zaken betreffende de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens ([16573/12](#)).

Het Verdrag van Lissabon biedt in artikel 6, lid 2, VEU de rechtsgrondslag voor de toetreding van de EU tot het EVRM: "De Unie treedt toe tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden." Volgens het programma van Stockholm is dit "van essentieel belang". In het programma wordt tevens verzocht om een "spoedige" toetreding tot het EVRM.

De Raad heeft in juni 2010 een onderhandelingsmandaat vastgesteld; sindsdien hebben er verscheidene onderhandelingsrondes plaatsgevonden.



## **E-justitie**

De Raad heeft nota genomen van een verslag van de Groep e-recht (e-justitie) over de werkzaamheden die dit halfjaar op het gebied van de Europese e-justitie zijn verricht ([16575/12](#) + [COR 1](#)). Tevens heeft de Raad nota genomen van de stand van zaken met betrekking tot de herziene routekaart ([16580/12](#)) die in juni 2011 is aangenomen. Dit document, waarin de huidige situatie wordt geschetst voor verschillende werkterreinen inzake e-justitie, zal een nuttig plannings-instrument vormen voor de werkzaamheden in het komende jaar.

In november 2008 heeft de Raad het actieplan voor de Europese e-justitie<sup>1</sup> aangenomen. In dit actieplan wordt een meerjarenwerkprogramma op het gebied van de Europese e-justitie vastgesteld en wordt een structuur ingevoerd om inspanningen op het gebied van e-justitie op EU-niveau te coördineren.

## **Diversen**

De Raad is geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot een aantal wetgevingsdossiers, namelijk:

- twee voorstellen inzake legale migratie, namelijk betreffende personen die binnen een onderneming worden overgeplaatst en seizoensarbeiders;
- de financiële instrumenten voor "justitie" voor de periode 2014-2020 in het kader van het meerjarig financieel kader (MFK);
- het initiatief van het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, de Republiek Estland, het Koninkrijk Spanje, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Slovenië en het Koninkrijk Zweden betreffende het Europees onderzoeksbevel;
- de ontwerprichtlijn betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en betreffende het recht op communicatie bij aanhouding.

De Raad heeft nota genomen van een presentatie door de Commissie over de toekomst van Europol en Cepol, en het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over recente ontwikkelingen in Syrië, waarbij het heeft verwezen naar een brief van de Hoge Commissaris van de VN voor de vluchtelingen.

---

<sup>1</sup> [PB C 75 van 31.3.2009](#)

De Raad heeft nota genomen van de stand van zaken met betrekking tot de procedure voor de aanneming van het besluit van de Raad tot vaststelling van een meerjarenkader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2013-2017. De Raad is overeengekomen om voor het eind van het jaar conclusies aan te nemen waarin het Bureau zal worden verzocht de werkzaamheden voor het huidige werkprogramma 2013 voort te zetten in afwachting van de aanneming van het nieuwe meerjarenkader.

De Ierse minister heeft de Raad geïnformeerd over de prioriteiten van het aantredende Ierse voorzitterschap van de EU op het gebied van justitie en binnenlandse zaken.

Op het gebied van binnenlandse zaken zal het Ierse voorzitterschap zich concentreren op voorstellen ter bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, die zullen bijdragen tot een Europa van vrijheid, veiligheid en recht voor alle burgers. Het voorzitterschap zal nauw met het Parlement samenwerken om vorderingen te maken met voorstellen inzake het gebruik van PNR-gegevens en met de maatregel betreffende het Europees onderzoeksbevel (EOB). De richtlijn betreffende de bevoeging en confiscatie van opbrengsten van misdrijven zal eveneens een belangrijke prioriteit zijn.

Op het gebied van immigratie en asiel zullen de werkzaamheden in het volgende halfjaar worden toegespitst op de voorstellen betreffende personen die binnen een onderneming worden overgeplaatst en seizoensarbeiders, alsmede op de voltooiing van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel.

Op het gebied van justitie zal het voorzitterschap voorrang geven aan maatregelen ter bevordering van economische activiteit en groei en vooral tot aanmoediging van het scheppen van banen in de gehele Unie. De versterking van het rechtskader dat nodig is om grensoverschrijdende ondernemingsactiviteiten te ondersteunen, is prioritair. Voorstellen zoals het gemeenschappelijk Europees kooprecht en het Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen zijn dan ook daarop gericht en het voorzitterschap zal proberen vorderingen met deze maatregelen te maken.

Het gegevensbeschermingspakket is een belangrijke prioriteit voor het Ierse voorzitterschap en het is voornemens hiermee vorderingen te maken. Hieraan zal dan ook passende tijd en aandacht worden besteed teneinde de onderhandelingen te doen slagen.

Ierland zal tevens met voorrang werk maken van maatregelen ter ondersteuning van de rechten van burgers en de rechtsstaat. Het zal met het Europees Parlement samenwerken met betrekking tot de richtlijn inzake het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures, en het zal alles in het werk stellen om een akkoord te bereiken over de voorgestelde verordening inzake de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken. Het voorzitterschap zal ook nauw met het Europees Parlement samenwerken om vorderingen te maken met het voorstel betreffende het Europees onderzoeksbevel in strafzaken.

## **Gemengd Comité**

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

### **SIS II**

Het comité heeft de recentste ontwikkelingen bekeken bij de invoering van het Schengen-informatiesysteem II (SIS II), dat volgens planning in het eerste kwartaal van 2013 operationeel moet worden.

Het Schengeninformatiesysteem (SIS) is een gegevensbank die wordt gedeeld door de instanties voor grenscontrole en migratie en de rechtshandhavingsautoriteiten van de deelnemende landen, en bevat informatie over personen en verloren en gestolen voorwerpen. Voor het SIS gelden specifieke, strikte gegevensbeschermingsregels. Het SIS compenseert het openstellen van de binnengrenzen in het kader van de Schengenovereenkomst, maar wordt tegelijk beschouwd als een vitale veiligheidsfactor in de EU. De Europese Commissie werkt thans aan de tweede generatie van het SIS, gewoonlijk SIS II genoemd.

### **Schengengovernance**

Het comité heeft zich gebogen over het tweede halfjaarlijks verslag over het functioneren van het Schengengebied (1 mei - 31 oktober 2012) ([16423/12](#)). De meeste delegaties constateerden dat het Schengengebied goed functioneert, hoewel er nog verbeteringen moeten worden aangebracht, en wezen erop hoe belangrijk het is dat deze zaken regelmatig worden besproken.

De Europese Raad heeft in juni 2011 verklaard dat de beleidlijnen en de samenwerking in het Schengengebied verder moeten worden versterkt, evenals het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten. De Raad heeft op 8 maart 2012 conclusies ([7417/12](#)) aangenomen betreffende richtsnoeren voor de versterking van de politieke governance in de Schengensamenwerking. In de conclusies komt de Raad overeen om hierover eenmaal per voorzitterschap een bespreking op ministerieel niveau te houden, en verwelkomt hij het voornemen van de Commissie om regelmatig verslagen hierover in te dienen.

De Commissie heeft haar eerste halfjaarlijks verslag, over de periode van 1 november 2011 tot 30 april 2012, in mei 2012 ingediend en heeft op 23 november 2012 het tweede halfjaarlijks verslag, over de periode van 1 mei tot 31 oktober 2012, aangenomen. Uit het laatste verslag blijkt dat de toestand in het Schengengebied niet in belangrijke mate gewijzigd is. Het verslag geeft met name een overzicht van de jongste ontwikkelingen op het gebied van buitengrenzen, migranten, grenscontroles, videobewaking in binnengrenszones, overeenkomsten over klein grensverkeer, Schengenevaluaties en de uitbreiding van het Visuminformatiesysteem (VIS).

### **Belemmeringen voor een doeltreffende informatie-uitwisseling**

Het comité is door het voorzitterschap geïnformeerd over de uitvoeringsmaatregelen die zijn genomen om de uitwisseling van informatie tussen wetshandhavingsautoriteiten te vereenvoudigen.

### **Gegevensbescherming**

Het comité heeft de balans opgemaakt van de vorderingen met betrekking tot het voorstel voor een richtlijn inzake de bescherming van natuurlijke personen ingeval persoonsgegevens door de autoriteiten in het kader van de behandeling van strafbare feiten worden verwerkt.

### **Diversen**

Het comité is geïnformeerd over de stand van zaken in een aantal wetgevingsdossiers, waaronder:

- de verordening tot instelling van het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur);
- de wetgevingsvoorstellen in Schengenverband die thans in behandeling zijn, namelijk het Schengenevaluatiemechanisme en de Schengengrenscore. Tijdens de Raadszitting in juni is met betrekking tot beide dossiers een algemene oriëntatie aangenomen (zie [10760/12](#), blz. 9-12);
- het voorstel tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 en de SUO - technische wijzigingen;
- de ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld;
- de financiële instrumenten voor JBZ voor de periode 2014-2020 (MFK - binnenlandse zaken).

## **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### **JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**

#### **Erkenning van beslissingen in burgerlijke en handelszaken**

De Raad heeft een verordening aangenomen betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (de zogeheten Brussel I-verordening) ([PE-CONS 56/12](#)).

Doel van de verordening is het verkeer binnen de Unie van beslissingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken en te versnellen, zulks in overeenstemming met het beginsel van wederzijdse erkenning en de richtsnoeren van het programma van Stockholm.

*(Zie voor nadere informatie persmededeling [16599/12](#)).*

#### **Dublin-verordening**

De Raad heeft een politiek akkoord bereikt over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van de criteria en mechanismen om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (Dublin-verordening) ([16332/12](#)). Met dit gewijzigde voorstel wordt beoogd de doeltreffendheid van de regeling te verhogen door een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer in te voeren en ervoor te zorgen dat beter wordt tegemoetgekomen aan de behoeften van de aanvragers.

#### **Samenwerking op douanegebied**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan een strategie voor de toekomstige douane-samenwerking bij rechtshandhaving ([16320/12](#)), waar de Raad in zijn in december 2011 aangenomen Resolutie 2012/C 5/01<sup>1</sup> om heeft verzocht. In de strategie wordt opgeroepen tot een geïntegreerde aanpak voor een doeltreffende samenwerking van alle douane-instanties bij de bestrijding van grensoverschrijdende en transnationale criminaliteit.

De douane moet de leidende instantie zijn bij de controle op het verkeer van goederen in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, teneinde tot een betere bescherming van de burgers van de Unie te komen en de economie van de Unie te beschermen tegen smokkel, fraude en andere bedreigingen die worden veroorzaakt door de georganiseerde criminaliteit op het grondgebied van de EU.

---

<sup>1</sup> [PB C 5 van 7. 1. 2012](#).

## Solidariteit inzake asielkwesities

De Raad is geïnformeerd over de meest recente stand van de uitvoering van het gemeenschappelijk kader voor oprechte en daadwerkelijke solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan, onder meer vanwege gemengde migratiestromen ([16467/12](#)).

De Raad heeft in maart 2012 conclusies aangenomen ([7485/12](#)) met een aantal gecoördineerde maatregelen om de solidariteit binnen de EU met lidstaten die problemen met hun asielregelingen ondervinden, te vergroten, en waarin tevens wordt onderstreept dat de lidstaten, de instellingen en de agentschappen/bureaus moeten samenwerken bij het verlenen van steun.

In haar derde jaarverslag over immigratie en asiel 2011 ([10950/12](#)) had de Commissie reeds een overzicht gegeven van op EU- en nationaal niveau uitgevoerde activiteiten ter ondersteuning van lidstaten die onder specifieke en disproportionele asiieldruk staan.

## Beheer van grootschalige IT-systemen

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij Ierland wordt gemachtigd deel te nemen aan enkele bepalingen van het Schengenacquis betreffende de oprichting van een Europees agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht ([14987/12](#)), zoals het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en het Visuminformatiesysteem (VIS).

Het agentschap is in oktober 2011 bij Verordening (EU) 1077/2011<sup>1</sup> opgericht en is gevestigd in Tallin (Estland).

## Mensenhandel

De Raad heeft nota genomen van het tweede en laatste verslag ([13661/3/12](#)) over de uitvoering van het Actiegericht document over het versterken van de externe dimensie van de EU met betrekking tot de bestrijding van de mensenhandel ([6865/10](#)).

---

<sup>1</sup> [PB L 286 van 1.11.2011](#)

Het verslag beschrijft de follow-up van aanbevelingen uit het eerste verslag en bevat de meest recente informatie over het externe optreden van de lidstaten tegen de mensenhandel, zoals vigerende overeenkomsten tussen de EU en derde landen, regio's en organisaties op internationaal niveau. Het bevat eveneens een overzicht van recente externe activiteiten en acties van de Commissie en EU-agentschappen/bureaus (Europol, Eurojust, Frontex, het Bureau voor de grondrechten en Cpol (de Europese Politieacademie)) op dit gebied, alsook voorstellen voor toekomstige acties.

Zie ook:

- *De EU-strategie voor de uitroeiing van mensenhandel 2012-2016* ([11780/12](#))
- *De richtlijn inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan* ([PB L 101 van 15.4.2011](#))
- <http://ec.europa.eu/anti-trafficking/index.action>

## **BEGROTING**

### **EU-begroting 2013 en ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6 voor 2012 - goedkeuring van het akkoord**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het akkoord met het Europees Parlement over de EU-begroting 2013 en het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6 voor 2012 ([17146/1/12 REV 1](#) + [ADD 1](#) + [ADD 2](#) + [ADD 3](#) + [ADD 4](#) + [ADD 5](#) + [ADD 6](#) + [ADD 7](#) + [17145/1/12 REV 1](#)). Hij bevestigt daarmee het akkoord dat tijdens de dialoog van 28 november 2012 is bereikt tussen het Cypriotische voorzitterschap en vertegenwoordigers van het Europees Parlement en de Commissie. Indien het Europees Parlement het pakket goedkeurt<sup>1</sup>, worden de EU-begroting 2013 en het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6 voor 2012 geacht te zijn aangenomen.

Voor nadere bijzonderheden wordt verwezen naar [17397/12](#).

---

<sup>1</sup> Het Europees Parlement zal naar verwachting op 13 december over het compromisvoorstel stemmen.

**WERKGELEGENHEID****Beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, ten behoeve van zeven lidstaten**

De Raad heeft zeven besluiten aangenomen waarbij in totaal 24,3 miljoen euro uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) beschikbaar wordt gesteld voor de ondersteuning van ontslagen werknemers in Zweden, Finland, Oostenrijk, Roemenië, Italië, Denemarken en Spanje.

De bedragen worden als volgt toegewezen:

- 5,5 miljoen euro voor ontslagen werknemers van de Zweedse autofabrikant Saab, die failliet is gegaan als gevolg van een daling in de verkoop en een vermindering in de productie van personenwagens;
- 5,3 miljoen euro voor ex-werknemers van de Finse producent van mobiele telefoons Nokia, die beslist heeft de productie naar buiten Europa te verhuizen;
- 5,2 miljoen euro voor ontslagen werknemers in de Oostenrijkse sector van de mobiele maatschappelijke dienstverlening, na een beslissing van de regio Stiermarken om stevig te besnoeien op de begroting voor sociale zaken;
- 2,9 miljoen euro voor ontslagen werknemers van de Nokia-fabriek in Roemenië, naar aanleiding van de beslissing van Nokia om alle productieactiviteiten naar Azië te verhuizen;
- 2,7 miljoen euro voor ontslagen werknemers van Italiaanse fabrikanten van brom- en motorfietsen die te lijden hebben gehad onder een sterk gedaalde binnenlandse en Europese vraag en een stijgende invoer vanuit Azië;
- 1,4 miljoen euro voor ex-werknemers van Flextronics, de Deense producent van printplaten die zijn fabriek heeft moeten sluiten en de productie van elektronische apparatuur heeft moeten verhuizen naar buiten Europa ten gevolge van de toenemende concurrentie van Aziatische producenten;
- 1,3 miljoen euro voor ontslagen werknemers in de Spaanse sector voor metaalproducten.