Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag

2514 CV52

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
T 070 333 44 44

Onze referentie
2026-0000392944

Datum 6 november 2026
Betreft Uitvoeringsconsequenties latere invoering lagere regelgeving asielzoekers en werk

In deze brief informeer ik u over de stand van zaken rondom de wijziging van de lagere regelgeving over de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers en de motie van het lid Ceulemans[1] over het per kwartaal vaststellen welke nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage zitten. Ook informeer ik u, naar aanleiding van een eerdere toezegging aan uw Kamer[2], over het voorstel voor aanpassing van de wachttermijn voor asielzoekers met een hogere kans op inwilliging van hun asielverzoek.

Het EU Asiel- en migratiepact is sinds 12 juni jl. van toepassing, met daarin onder meer afspraken over toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers. In de Uitvoerings- en implementatiewet Asiel en Migratiepact 2026[3] is in dat kader een wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) opgenomen, met een nieuwe dwingende weigerings- en intrekkingsgrond voor tewerkstellingsvergunningen (twv's). Hiermee wordt de toegang tot de arbeidsmarkt uitgesloten voor asielzoekers die gedurende hun asielprocedure niet mogen werken, omdat de kans op inwilliging van het asielverzoek lager is.[4]

De implementatie van deze nieuwe regels is verder uitgewerkt in het ontwerpbesluit[5] houdende wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (BuWav 2022), dat ik u op 30 maart jl. heb aangeboden in het kader van de voorhangprocedure. Het ontwerpbesluit bevat regels over onder meer de opgave van een bsn bij de aanvraag van een twv.[6] Ook is een verkorting

[1] Vreemdelingenbeleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal
[2] Conform toezegging 'Maatregelen om statushouders en asielzoekers te laten werken' met nummer: T04151.
[3] Wet van 27 mei 2026 tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 en enkele andere wetten in verband met de uitvoering en implementatie van het EU-Asiel- en migratiepact 2026.
[4] Bijvoorbeeld: asielzoekers die komen uit een veilig land van herkomst, wanneer er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de verzoeker een gevaar vormt voor de nationale veiligheid of de openbare orde of wanneer de asielzoeker de autoriteiten opzettelijk heeft misleid door valse informatie of documenten te verstrekken.
[5] Tweede Kamer, 2025-2026, 19637, nr. 3524.
[6] Wanneer het bsn niet bij de twv-aanvraag wordt opgegeven, kan de twv voor maximaal drie maanden worden verstrekt. Hiermee wordt het risico dat een asielzoeker kan werken terwijl dit niet langer is toegestaan, bijvoorbeeld omdat de asielaanvraag is afgewezen, zoveel mogelijk beperkt. Twv-aanvragen waarbij het bsn wordt opgegeven, worden verstrekt voor maximaal drie jaar, of voor de duur van de arbeidsovereenkomst als deze korter is.

van de wachttermijn opgenomen voor asielzoekers die toegang hebben tot de arbeidsmarkt van zes naar drie maanden.

Er heeft een schriftelijk overleg met de Tweede Kamer plaatsgevonden over dit ontwerpbesluit als onderdeel van de voorhangprocedure.[7] De Tweede Kamer heeft aangegeven hierover een tweeminutendebat te willen voeren. Dit tweeminutendebat heeft plaatsgevonden op donderdag 24 september en op dinsdag 29 september 2026 is er gestemd over de moties.

Consequenties latere inwerkingtreding
Het ontwerpbesluit zal daarom later dan beoogd in werking kunnen treden. De latere inwerkingtreding van het ontwerpbesluit leidt ertoe dat de huidige regelgeving vooralsnog van kracht blijft. Onder de huidige regelgeving is het niet verplicht om een bsn op te geven bij de aanvraag voor een twv. De twv kan voor een termijn van ten hoogste 12 maanden worden afgegeven (maximaal voor de looptijd van het W-document). Aangezien UWV een lopende twv niet kan intrekken voor asielzoekers van wie het bsn niet bekend was op het moment van de twv-aanvraag, kan een twv niet worden ingetrokken wanneer de asielzoeker, gelet op de voorwaarden uit het EU Asiel- en migratiepact, zou moeten worden uitgesloten van toegang tot de arbeidsmarkt. Dat blijft zo met de nieuwe regelgeving als een bsn ontbreekt bij de aanvraag van een twv vanwege de geldende Europeesrechtelijke kaders. Daarom is er een onderscheid aangebracht in de duur van de twv, afhankelijk van of een bsn bekend is. Wanneer het bsn niet bij de twv-aanvraag is opgegeven, kan de twv voor maximaal drie maanden worden verstrekt. Hiermee wordt het risico dat een asielzoeker kan werken terwijl dit niet langer is toegestaan, bijvoorbeeld omdat de asielaanvraag is afgewezen, zoveel mogelijk beperkt. Twv-aanvragen waarbij het bsn wordt opgegeven, worden verstrekt voor maximaal drie jaar, of voor de duur van de arbeidsovereenkomst als deze korter is.

Aanpassing van de wachttermijn
Daarnaast geldt tot de wijziging van de lagere regelgeving in werking is getreden, de huidige wachttermijn van zes maanden. Dit betekent dat voor asielaanvragen die vanaf 12 juni jl. zijn ingediend alle asielzoekers de eerste zes maanden nog niet mogen werken. Vanaf 12 december 2026 mogen de eerste asielzoekers die onder de nieuwe regels van het Migratiepact vallen beginnen met werken, mits de werkgever over een twv beschikt, omdat dan de wachttermijn van zes maanden is verstreken.

Implicaties voor de uitvoering
Voor de implementatie van het ontwerpbesluit zijn er aanpassingen in systemen van UWV nodig. Ik heb UWV gevraagd om de implementatie hiervan op te schorten en geen onomkeerbare stappen te nemen, totdat de regelgeving definitief is. Het ontwerpbesluit zal op korte termijn aan de Afdeling advisering van de Raad van State worden voorgelegd. Mits de regelgeving zoals die wordt voorgelegd aan de Raad van State niet aangepast wordt kan, rekening houdend met de implementatietijd bij UWV, het ontwerpbesluit op 1 juli 2027 in werking treden.

Motie over het per kwartaal vaststellen van de nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage

[7] Tweede Kamer, 2025-2026, 19637, nr. 3561.

Eén van de moties die is aangenomen betreft die van het lid Ceulemans (JA21). Met deze motie is de regering verzocht per kwartaal vast te stellen welke nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage (20%) zitten en asielzoekers die daaronder vallen vanaf dat moment uit te sluiten van de geboden mogelijkheden tot arbeid. Deze motie heb ik ontraden. Ik heb de Tweede Kamer voorafgaand aan de stemmingen een brief gestuurd.[8] In deze brief heb ik aangegeven dat het niet mogelijk is voor hen de toegang tot de arbeidsmarkt uit te sluiten, omdat de Europese Opvangrichtlijn dit niet toestaat.[9] Het is ook niet mogelijk om op nationaal niveau per kwartaal vast te stellen welke nationaliteiten hier onder vallen, aangezien de procedureverordening uitgaat van Europese jaargemiddelden van Eurostat.[10] Daarom zal het kabinet scherp in de gaten houden in hoeverre deze groep met de nieuwe regels uit het Migratiepact feitelijk al wordt uitgesloten van de arbeidsmarkt. Voor deze groep geldt namelijk dat zij met de nieuwe wachttermijn ook na drie maanden mogen werken. Het is echter onwaarschijnlijk dat zij toegang tot de arbeidsmarkt zullen krijgen, omdat (op basis van de Procedureverordening) asielzoekers in de versnelde procedure binnen drie maanden een beslissing moeten krijgen op hun aanvraag. Bij een afwijzing binnen deze termijn zullen zij dan dus ook geen toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, omdat de wachttermijn van drie maanden dan nog niet is verstreken. Mocht blijken dat zich de situatie voordoet dat asielzoekers die onder deze groep vallen toch regelmatig toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, zal worden bezien welke aanvullende maatregelen hiertoe getroffen kunnen worden, en zal ik uw Kamer hierover informeren. Gelet hierop, en vanwege het belang van een spoedige inwerkingtreding van deze regelgeving, zal het ontwerpbesluit op korte termijn aan de Afdeling advisering van de Raad van State worden voorgelegd.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.A. Vijlbrief

[8] Reactie op de gewijzigde motie van het lid Ceulemans over per kwartaal vaststellen welke nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage zitten (t.v.v. 19637-3630) | Tweede Kamer der Staten-Generaal

[9] Artikel 17, eerste lid, van de (herziene) Opvangrichtlijn (Richtlijn 2024/1346) verplicht lidstaten om asielzoekers uiterlijk na zes maanden toegang te geven tot de arbeidsmarkt. Aan asielzoekers van wie hun aanvraag versneld wordt behandeld op grond van artikel 42, lid 1, onder a t/m f, van de Procedureverordening (Verordening 2024/1348) wordt geen toegang tot de arbeidsmarkt verleend. Asielzoekers uit een land met een gemiddeld inwilligingspercentage van 20% of minder komen wel in de versnelde procedure, maar op grond van artikel 42, lid 1, onder j, Pv en dus kan de toegang tot de arbeidsmarkt niet worden uitgesloten.

[10] Zie artikel 42, eerste lid, onder j, van de Procedureverordening.

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

2500 EA

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
T 070 333 44 44

Onze referentie
2026-0000392943

Datum 6 november 2026
Betreft Uitvoeringsconsequenties latere invoering lagere regelgeving asielzoekers en werk

In deze brief informeer ik u over de stand van zaken rondom de wijziging van de lagere regelgeving over de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers en de motie van het lid Ceulemans[1] over het per kwartaal vaststellen welke nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage zitten. Ook informeer ik u, naar aanleiding van een eerdere toezegging[2], over het voorstel voor aanpassing van de wachttermijn voor asielzoekers met een hogere kans op inwilliging van hun asielverzoek.

Het EU Asiel- en migratiepact is sinds 12 juni jl. van toepassing, met daarin onder meer afspraken over toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers. In de Uitvoerings- en implementatiewet Asiel en Migratiepact 2026[3] is in dat kader een wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav) opgenomen, met een nieuwe dwingende weigerings- en intrekkingsgrond voor tewerkstellingsvergunningen (twv's). Hiermee wordt de toegang tot de arbeidsmarkt uitgesloten voor asielzoekers die gedurende hun asielprocedure niet mogen werken, omdat de kans op inwilliging van het asielverzoek lager is.[4]

De implementatie van deze nieuwe regels is verder uitgewerkt in het ontwerpbesluit[5] houdende wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (BuWav 2022), dat ik u op 30 maart jl. heb aangeboden in het kader van de voorhangprocedure. Het ontwerpbesluit bevat regels over onder meer de opgave van een bsn bij de aanvraag van een twv.[6] Ook is een verkorting

[1] Vreemdelingenbeleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal
[2] Conform toezegging 'Maatregelen om statushouders en asielzoekers te laten werken' met nummer: T04151.
[3] Wet van 27 mei 2026 tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 en enkele andere wetten in verband met de uitvoering en implementatie van het EU-Asiel- en migratiepact 2026.
[4] Bijvoorbeeld: asielzoekers die komen uit een veilig land van herkomst, wanneer er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de verzoeker een gevaar vormt voor de nationale veiligheid of de openbare orde of wanneer de asielzoeker de autoriteiten opzettelijk heeft misleid door valse informatie of documenten te verstrekken.
[5] Tweede Kamer, 2025-2026, 19637, nr. 3524.
[6] Wanneer het bsn niet bij de twv-aanvraag wordt opgegeven, kan de twv voor maximaal drie maanden worden verstrekt. Hiermee wordt het risico dat een asielzoeker kan werken terwijl dit niet langer is toegestaan, bijvoorbeeld omdat de asielaanvraag is afgewezen,

van de wachttermijn opgenomen voor asielzoekers die toegang hebben tot de arbeidsmarkt van zes naar drie maanden.

Er heeft een schriftelijk overleg met de Tweede Kamer plaatsgevonden over dit ontwerpbesluit als onderdeel van de voorhangprocedure.[7] Uw Kamer heeft aangegeven hierover een tweeminutendebat te willen voeren. Dit tweeminutendebat heeft plaatsgevonden op donderdag 24 september en op dinsdag 29 september 2026 is er gestemd over de moties.

Consequenties latere inwerkingtreding
Het ontwerpbesluit zal daarom later dan beoogd in werking kunnen treden. De latere inwerkingtreding van het ontwerpbesluit leidt ertoe dat de huidige regelgeving vooralsnog van kracht blijft. Onder de huidige regelgeving is het niet verplicht om een bsn op te geven bij de aanvraag voor een twv. De twv kan voor een termijn van ten hoogste 12 maanden worden afgegeven (maximaal voor de looptijd van het W-document). Aangezien UWV een lopende twv niet kan intrekken voor asielzoekers van wie het bsn niet bekend was op het moment van de twv-aanvraag, kan een twv niet worden ingetrokken wanneer de asielzoeker, gelet op de voorwaarden uit het EU Asiel- en migratiepact, zou moeten worden uitgesloten van toegang tot de arbeidsmarkt. Dat blijft zo met de nieuwe regelgeving als een bsn ontbreekt bij de aanvraag van een twv vanwege de geldende Europeesrechtelijke kaders. Daarom is er een onderscheid aangebracht in de duur van de twv, afhankelijk van of een bsn bekend is. Wanneer het bsn niet bij de twv-aanvraag is opgegeven, kan de twv voor maximaal drie maanden worden verstrekt. Hiermee wordt het risico dat een asielzoeker kan werken terwijl dit niet langer is toegestaan, bijvoorbeeld omdat de asielaanvraag is afgewezen, zoveel mogelijk beperkt. Twv-aanvragen waarbij het bsn wordt opgegeven, worden verstrekt voor maximaal drie jaar, of voor de duur van de arbeidsovereenkomst als deze korter is.

Aanpassing van de wachttermijn
Daarnaast geldt tot de wijziging van de lagere regelgeving in werking is getreden, de huidige wachttermijn van zes maanden. Dit betekent dat voor asielaanvragen die vanaf 12 juni jl. zijn ingediend alle asielzoekers de eerste zes maanden nog niet mogen werken. Vanaf 12 december 2026 mogen de eerste asielzoekers die onder de nieuwe regels van het Migratiepact vallen beginnen met werken, mits de werkgever over een twv beschikt, omdat dan de wachttermijn van zes maanden is verstreken.

Implicaties voor de uitvoering
Voor de implementatie van het ontwerpbesluit zijn er aanpassingen in systemen van UWV nodig. Ik heb UWV gevraagd om de implementatie hiervan op te schorten en geen onomkeerbare stappen te nemen, totdat de regelgeving definitief is. Het ontwerpbesluit zal op korte termijn aan de Afdeling advisering van de Raad van State worden voorgelegd. Mits de regelgeving zoals die wordt voorgelegd aan de Raad van State niet aangepast wordt kan, rekening houdend met de implementatietijd bij UWV, het ontwerpbesluit op 1 juli 2027 in werking treden.

---

zoveel mogelijk beperkt. Twv-aanvragen waarbij het bsn wordt opgegeven, worden verstrekt voor maximaal drie jaar, of voor de duur van de arbeidsovereenkomst als deze korter is.
[7] Tweede Kamer, 2025-2026, 19637, nr. 3561.

Motie over het per kwartaal vaststellen van de nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage
Eén van de moties die is aangenomen betreft die van het lid Ceulemans (JA21). Met deze motie is de regering verzocht per kwartaal vast te stellen welke nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage (20%) zitten en asielzoekers die daaronder vallen vanaf dat moment uit te sluiten van de geboden mogelijkheden tot arbeid. Deze motie heb ik ontraden. Ik heb uw Kamer voorafgaand aan de stemmingen een brief gestuurd.[8] In deze brief heb ik aangegeven dat het niet mogelijk is voor hen de toegang tot de arbeidsmarkt uit te sluiten, omdat de Europese Opvangrichtlijn dit niet toestaat.[9] Het is ook niet mogelijk om op nationaal niveau per kwartaal vast te stellen welke nationaliteiten hier onder vallen, aangezien de procedureverordening uitgaat van Europese jaargemiddelden van Eurostat.[10] De uitvoering van de motie is juridisch dan ook niet mogelijk. Daarom zal het kabinet scherp in de gaten houden in hoeverre deze groep met de nieuwe regels uit het Migratiepact feitelijk al wordt uitgesloten van de arbeidsmarkt. Voor deze groep geldt namelijk dat zij met de nieuwe wachttermijn ook na drie maanden mogen werken. Het is echter onwaarschijnlijk dat zij toegang tot de arbeidsmarkt zullen krijgen, omdat (op basis van de Procedureverordening) asielzoekers in de versnelde procedure binnen drie maanden een beslissing moeten krijgen op hun aanvraag. Bij een afwijzing binnen deze termijn zullen zij dan dus ook geen toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, omdat de wachttermijn van drie maanden dan nog niet is verstreken. Mocht blijken dat zich de situatie voordoet dat asielzoekers die onder deze groep vallen toch regelmatig toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, zal worden bezien welke aanvullende maatregelen hiertoe getroffen kunnen worden, en zal ik uw Kamer hierover informeren. Gelet hierop, en vanwege het belang van een spoedige inwerkingtreding van deze regelgeving, zal het ontwerpbesluit op korte termijn aan de Afdeling advisering van de Raad van State worden voorgelegd.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.A. Vijlbrief

[8] Reactie op de gewijzigde motie van het lid Ceulemans over per kwartaal vaststellen welke nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage zitten (t.v.v. 19637-3630) | Tweede Kamer der Staten-Generaal
[9] Artikel 17, eerste lid, van de (herziene) Opvangrichtlijn (Richtlijn 2024/1346) verplicht lidstaten om asielzoekers uiterlijk na zes maanden toegang te geven tot de arbeidsmarkt. Aan asielzoekers van wie hun aanvraag versneld wordt behandeld op grond van artikel 42, lid 1, onder a t/m f, van de Procedureverordening (Verordening 2024/1348) wordt geen toegang tot de arbeidsmarkt verleend. Asielzoekers uit een land met een gemiddeld inwilligingspercentage van 20% of minder komen wel in de versnelde procedure, maar op grond van artikel 42, lid 1, onder j, Pv en dus kan de toegang tot de arbeidsmarkt niet worden uitgesloten.
[10] Zie artikel 42, eerste lid, onder j, van de Procedureverordening.

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
12 oktober 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
0

nota

Kamerbrief uitvoeringsconsequenties latere invoering regels toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers

Aanleiding

Op 30 maart jl. is het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (BuWav 2022) aan beide Kamers aangeboden t.b.v. de voorhangprocedure. Het betreft een wijziging van de regels voor asielzoekers om te mogen werken, naar aanleiding van de implementatie van het Europese Asiel- en migratiepact. Er heeft een schriftelijk overleg en een tweeminutendebat plaatsgevonden. Er is een motie van het lid Ceulemans (JA21) aangenomen over aanpassing van de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers met een nationaliteit met een lage kans op inwilliging.

In deze nota leggen wij een conceptkamerbrief aan u voor om de Kamers over de uitvoeringsconsequenties van de latere invoering van het ontwerpbesluit te informeren. Ook is in deze brief een reactie opgenomen t.a.v. de uitvoering van de voornoemde motie. NB via separate nota wordt u gevraagd om het ontwerpbesluit te laten verzenden naar de Afdeling advisering van de Raad van State.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met het versturen van bijgevoegde brief aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer (bijlage 1 en 2), over de consequenties van de latere invoering van deze wijziging en de opvolging die wordt gegeven aan de motie Ceulemans?
- Bent u akkoord om UWV uiterlijk 6 november de opdracht te geven om te starten met de implementatie van de regelgeving in afwachting van het definitieve advies van de Raad van State?

Kernpunten

- Op 20 maart 2026 heeft de ministerraad ingestemd met het voorleggen van het ontwerpbesluit tot wijziging van het BuWav 2022 in beide Kamers in het kader van de voorhangprocedure en advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te doen maken, mits in het ontwerpbesluit geen ingrijpende wijzigingen worden aangebracht.
- Er heeft een schriftelijk overleg plaatsgevonden over het ontwerpbesluit. De beantwoording van deze vragen is op 28 mei verzonden. In de procedurevergadering op 16 juni jl. heeft de heer Boon (PVV) een tweeminutendebat aangevraagd. Dit tweeminutendebat heeft plaatsgevonden op donderdag 24 september, op dinsdag 29 september 2026 is er gestemd over de moties.

Reactie op motie lid Ceulemans (JA21)

- Er zijn drie moties aangenomen, waarvan één motie ook mogelijke gevolgen kan hebben voor het ontwerpbesluit. Het betreft de motie van het lid Ceulemans. In de motie wordt de regering verzocht per kwartaal vast te stellen welke nationaliteiten onder de grens van het gestelde inwilligingspercentage (20%) zitten en asielzoekers die daaronder vallen vanaf dat moment uit te sluiten van toegang tot de arbeidsmarkt.
- Over dit onderwerp hebben lid Ceulemans (JA21) en lid Boomsma (PVV) eerder ook een amendement ingediend tijdens de behandeling van de wijziging van wetgeving betreffende het EU asiel- en migratiepact. De Minister van Asiel en Migratie heeft deze ontraden en het amendement is uiteindelijk verworpen door de Kamer.
- Voor de stemmingen heeft u – overeenkomstig de toezegging tijdens het tweeminutendebat – een brief naar de Kamer gestuurd over de gewijzigde motie. In deze brief was opgenomen dat u de motie ontraadt. De in de motie benoemde groep asielzoekers (met lage kans op inwilliging) mogen vanwege de nieuwe regels uit het Migratiepact en de manier waarop Nederland deze regels implementeert, in feite al niet werken.[1] Daarnaast staat de Europese Opvangrichtlijn het niet toe om deze groep uit te sluiten van de toegang tot de arbeidsmarkt.
- In de conceptkamerbrief is een reactie opgenomen t.a.v. de aangenomen motie. Hiermee kunt u de Kamer informeren dat het, gelet op de Europese regels, juridisch niet mogelijk is de motie uit te voeren, op de manier zoals die is opgeschreven. Wel is het mogelijk om te monitoren of deze groep in de praktijk daadwerkelijk geen toegang heeft tot de arbeidsmarkt en, mocht deze situatie zich toch regelmatig voordoen, hier opnieuw naar te kijken.

Uitvoeringsconsequenties latere invoering en vervolgproces

- Mede door de duur van de voorhangprocedure zal de wijziging op een later moment in werking treden dan beoogd; dit heeft consequenties voor de uitvoering. Mede gelet op de voorhang in beide Kamers, adviseren wij u beide Kamers met de kamerbrief te informeren over het implementatieproces en de gevolgen van de latere invoering van deze wijziging. Onder de toelichting bij deze nota is informatie opgenomen over de consequenties voor de uitvoering en de aangepaste planning.
- Met deze Kamerbrief wordt tevens een toezegging aan de EK afgedaan om hen te informeren over het voorstel de wachttermijn te verkorten naar drie maanden. Deze toezegging is gedaan door MAenM.
- De voorhangprocedure voor het ontwerpbesluit van de wijziging BuWav 2022 kan als afgerond worden beschouwd, omdat de Kamer zich heeft uitgesproken over het ontwerpbesluit. Omdat de aangenomen moties niet zullen leiden tot een aanpassing van het ontwerpbesluit kan het verdere proces voor de aanpassing worden vervolgd.
- Wij adviseren u – mede gelet op het belang van de inwerkingtreding op het ontwerpbesluit van het BuWav 2022 - de TK zo snel mogelijk te informeren over de opvolging aan de motie Ceulemans en vervolgens de voordrachtbrief aan de Koning te versturen voor advies van de Raad van State.

[1] In het ontwerpbesluit stelt de regering voor om deze groep pas na 3 maanden wachttijd te laten werken. Op basis van de Procedureverordening moet de groep echter binnen 3 maanden een beslissing krijgen op hun aanvraag, waardoor zij in de praktijk geen toegang krijgen tot de arbeidsmarkt.

- UWV heeft aangegeven dat zij voor 6 november de opdracht moeten krijgen, dan kan rekening houdend met de implementatietijd bij UWV, het ontwerpbesluit op 1 juli 2027 in werking treden. Mits de regelgeving zoals die wordt voorgelegd aan de Raad van State niet aangepast wordt. Eerdere inwerkingtreding is niet mogelijk, omdat UWV vaste momenten hanteert voor het starten van een implementatietraject
- Op 6 november is er echter nog geen definitief advies van de Raad van State.
- Er is een risico dat op basis van het advies van de Raad van State de regelgeving aangepast moet worden.
- Indien UWV in afwachting van het advies al de opdracht heeft gekregen om over te gaan op implementatie kan dat financiële gevolgen hebben en zorgen voor vertraging van het implementatieproces. Hoe groot de extra financiële kosten zullen zijn, is nu nog niet in te schatten.
- In afstemming met WBJA is onze inschatting dat de kans dat het advies van de Raad van State leidt tot een fundamentele wijziging gering is. Daartegenover staat dat een snelle inwerkingtredingsdatum en eerdere toegang van asielzoekers tot de arbeidsmarkt zwaar wegen, aangezien er al vertraging is opgelopen.
- Wij adviseren u om UWV in afwachting van het advies van de Raad van State de opdracht te geven te starten met de voorbereidingen van de implementatie. De voorhangprocedure is afgelopen, en de Kamers worden met bijgaande brief hierover geïnformeerd.

Toelichting

- Het ontwerpbesluit zal later dan beoogd in werking kunnen treden. De latere inwerkingtreding van het ontwerpbesluit leidt ertoe dat de huidige regelgeving vooralsnog van kracht blijft.
- Dit betekent dat de duur van de vergunning tot aan de inwerkingtreding nog gekoppeld blijft aan de maximale duur van het W-document (vreemdelingenidentiteitsbewijs), ongeacht of het burgerservicenummer (hierna: bsn) bekend is bij de aanvraag. Deze bedraagt een termijn van ten hoogste 12 maanden.
- Aangezien UWV een lopende tewerkstellingsvergunning (hierna: twv) niet kan intrekken voor asielzoekers van wie het bsn niet bekend was op het moment van de twv-aanvraag, kan een twv niet worden ingetrokken wanneer de asielzoeker, gelet op de voorwaarden uit het EU Asiel- en migratiepact, zou moeten worden uitgesloten van toegang tot de arbeidsmarkt. Dat blijft zo met de nieuwe regelgeving.
- Ook blijft de huidige wachttermijn van zes maanden voor een asielzoeker om te mogen starten met werken tot aan de inwerkingtreding gelden. In de nieuwe regelgeving is een verkorting van deze termijn naar drie maanden opgenomen, overeenkomstig hetgeen opgenomen hierover in het coalitieakkoord.
- Mede n.a.v. deze voorgenomen wijziging streeft IND ernaar de identiteit drie maanden na het indienen van de asielaanvraag te kunnen vaststellen. Daarna kan de BRP-inschrijving plaatsvinden en kan het bsn worden afgegeven.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Conceptkamerbrief	Verzenden aan TK	

	'Uitvoeringsconsequenties latere invoering lagere regelgeving asielzoekers en werk'		
2	Conceptkamerbrief 'Uitvoeringsconsequenties latere invoering lagere regelgeving asielzoekers en werk'	Verzenden aan EK	

Datum
12 oktober 2026

Onze referentie
2026-