KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED

JAARVERSLAG 2022

Inhoudsopgave

Inleiding 3
2022: operationele *output*, resultaten en algemene terugblik 4
Omgeving 8
1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten 10
1.1 Inleiding 10
1.2 Missie, visie & strategie 10
1.3 Kernwaarden 10
1.4 Prioriteitstelling 11
1.5 Strategische communicatie 12
1.6 Kwaliteit Management Systeem 13
1.7 Samenwerken met Defensie 15
2. Realiseren middelen en formatie uit de Lange Termijn Plannen 16
2.1 Inleiding 16
2.2 Operationeel 16
2.3 Materieel 16
2.3 Personeel 17
3. Verder inrichten moderne informatiehuishouding 19
3.1 Inleiding 19
3.2 Operationeel 19
3.3 Materieel 21
3.4 Personeel 22
4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht 23
4.1 Inleiding 23
4.2 Operationeel 23
4.3 Materieel 23
4.4 Personeel 24
5. Groeihoofdstuk 25
Bijlage A: Overige cijfermatige verslaglegging 2022 26
Bijlage B: Begroting 27
Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen 32

Inleiding

Jaarlijks stelt de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht) een jaarplan op waarin de doelstellingen en plannen voor het komende jaar beschreven staan. Op basis van dit plan zet de directeur Kustwacht zijn eenheden en personeel in. De Rijksministerraad stelde het jaarplan voor 2022 vast op 4 februari 2022.

Conform de Rijkswet Kustwacht legt de minister van Defensie middels een jaarverslag verantwoording af over het functioneren van de Kustwacht. Ook rapporteert zij via dit verslag de behaalde resultaten in het voorgaande jaar.

De structuur van het jaarverslag 2022 volgt nagenoeg die van het jaarplan 2022. Op deze manier doet de Kustwacht transparant verslag van de behaalde resultaten ten opzichte van de doelstellingen in het jaarplan.

Leeswijzer

Het jaarverslag dat voor u ligt, begint met een overzicht van de operationele *output* en geboekte resultaten. Vervolgens blikt de Kustwacht terug op het jaar 2022. Deze terugblik behandelt ook de omgeving waarin de Kustwacht opereerde en wat dat betekende voor de inzet van haar eenheden en personeel.

Net als in het jaarplan beschrijft hoofdstuk 1 van het jaarverslag de algemene kaders en in meer detail ontwikkelingen op onder andere integriteit, strategische communicatie en veiligheid en milieu in 2022.
Hierna volgen de hoofdstukken 2 tot en met 4. Daarin staat de uitwerking en realisatie van de plannen binnen de pijlers van de strategie van de Kustwacht in 2022 beschreven.
Hoofdstuk 5 beschrijft tot slot ontwikkelingen die in 2022 gemaakt zijn op de gestelde lange termijn ambities in het zogenaamde groeihoofdstuk.
Bijlage A geeft de overige cijfermatige rapportage van 2022 weer.
De volledige financiële verslaglegging en verantwoording over de realisatie van het budget van de Kustwacht in 2022 is te vinden in bijlage B.
Bijlage C bevat het overzicht van gebruikte afkortingen.

2022: operationele *output*, resultaten en algemene terugblik

De missie van de Kustwacht in 2022 luidde:
"*Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security[1]) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.*"

Operationele *output* 2022

Net als voorgaande jaren gaf de Kustwacht met haar operationele eenheden in 2022 invulling aan deze missie. Dit deed de Kustwacht door schepen naar zee te sturen en vliegende en rijdende eenheden in te zetten in het maritieme domein, voornamelijk *intelligence*[2] gestuurd. In 2022 zijn zowel organieke Kustwachteenheden alsook Defensie-eenheden periodiek onder aansturing van de Kustwacht ingezet.
De realisatie van de operationele *output* in 2022 was mogelijk dankzij de inzet van toegewijd personeel, zowel aan boord van de hierboven genoemde eenheden alsook in de ondersteunende afdelingen. Dit is, mede in het licht van uitdagende omstandigheden waarin de Kustwacht optreedt, lovenswaardig.
De Kustwacht merkt echter twee zaken specifiek op. Door personele tekorten kon de Kustwacht in 2022 tijdelijk minder vaardagen realiseren met de cutters. Daarnaast vloog de *search and rescue* (SAR)-helikopter minder dan gepland in verband met de overbrugging van het oude naar het nieuwe contract. Hierbij duurde het verkrijgen van de juiste licenties langer dan verwacht.

Onderstaande tabellen presenteren de geleverde *output* in 2022, gekwantificeerd per eenheid.

ORGANIEKE KUSTWACHTEENHEDEN 2022			
Varende eenheden			
Cutter (vaardagen)	21	54	23
Interceptors (vaaruren)	1212	1118	2302
Justice 20 (vaaruren)	147	623[3]	10
Presentie op/vaardagen bij Bonaire (dagen)	continu		
Presentie op/vaardagen bij St. Eustatius en Saba (dagen)	65		
Vliegende eenheden			
Dash-8 patrouillevliegtuig (vlieguren)[4]	2004		
AW-139 helikopter (blokuren)[5]	850		
Rijdende eenheden			
Landpatrouilles[6] (patrouille-uren)	1627	645	254

Tabel 1: Output organieke Kustwachteenheden 2022

[1] Hiermee doelt de Kustwacht op enerzijds het waarborgen van de veiligheid van personen door bijv. reddingsacties uit te voeren en anderzijds door het leveren van beveiliging/optreden tegen bedreigingen zoals drugscriminaliteit
[2] Zoals verwoord in de visie van de Kustwacht voert zij *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) uit. *Intelligence* betekent in deze dat informatie geduid is, zodat er gericht op geacteerd kan worden.
[3] Ook inzet bij Bonaire
[4] Naast de 2000 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vlieguren beschikbaar voor Defensie
[5] De contracten voor de Dash-8 en de AW-139 zijn op basis van *blokuren*, maar de outputgegevens voor de Dash-8 worden gerekend in *vlieguren*. Een *vlieguur* is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blokuur* is de tijd dat een luchtvaarttuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend
[6] Landpatrouilles om o.a. invulling te geven aan het zgn. *community policing*

DEFENSIE-EENHEDEN 2022	
Stationschip Caribisch gebied (vaardagen)	62
NH-90 Boordhelikopter (vlieguren)	0

Tabel 2: Output Defensie-eenheden 2022

Operationele resultaten 2022

De geleverde operationele *output* vertaalde zich in 2022 in onderstaand overzicht van operationele resultaten van de Kustwacht.

TAAKGEBIED	TOTALEN 2022	
Drugs	29274	kg cocaïne
	0	kg heroïne
	5116	kg marihuana en hennep
Wapens & munitie	13	# wapens / munitie
Irreguliere migratie	170	# ongedocumenteerden
Scheepvaarttoezicht	2382	x controles uitgevoerd
	229	x proces verbaal opgemaakt
Milieudelicten	0	x proces verbaal opgemaakt
Visserij	34	x proces verbaal opgemaakt
Overig	190	x proces verbaal opgemaakt
Search & Rescue	196	x in actie gekomen, waarbij 598 personen zijn gered

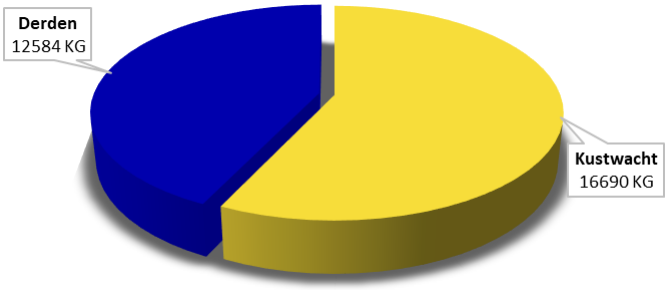
Tabel 3: Operationele resultaten 2022

Tabel 3 toont afgeronde totaal hoeveelheden.
Twee hoeveelheden, te weten de onderschepping van cocaïne en redding van personen, zijn opgebouwd uit twee componenten. Enerzijds uit acties waarbij de Kustwacht zelfstandig optrad, anderzijds uit acties waarbij derden de daadwerkelijke onderschepping of redding uitvoerden op aangeven van een Kustwachteenheid. De Kustwacht is namelijk, net als voorgaande jaren, zeer regelmatig betrokken geweest bij zogenaamde *counter illicit trafficking*-acties van ketenpartners. Voorbeelden van derden zijn:

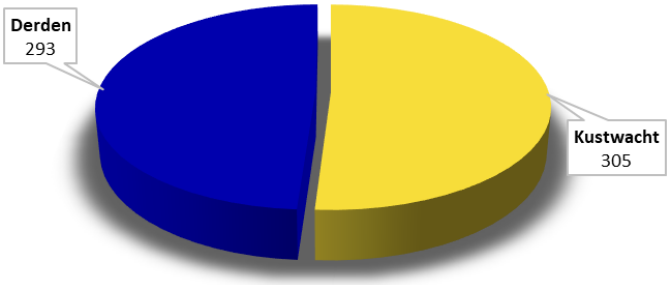
- *Commander Task Group* 4.4 (CTG 4.4, onder wie het Stationschip Caribisch gebied, SSCG, op dat moment viel);
- de kustwacht van de Verenigde Staten van Amerika (*US Coast Guard*, hierna USCG);
- de Amerikaanse *Joint Inter Agency Task Force-South* (JIATF-S).

Deze betrokkenheid varieerde in 2022 van initiële detectie door vliegende eenheden van de Kustwacht tot gezamenlijk optreden en gebruik van de bevoegdheden van de Kustwacht in internationale wateren onder het Verdrag van San José.

Terugkijkend op 2022 heeft, net als in 2021, met name het Kustwacht maritieme patrouillevliegtuig Dash-8 veelvuldig opgetreden als zogenaamde *force multiplier* voor varende eenheden. Die eenheid is daarmee wederom onmisbaar gebleken in de effectieve strijd tegen transnationale georganiseerde criminaliteit.



Figuur 2: Verdeling onderschepping van cocaïne Kustwacht en derden. Totaal = 29274 kg



Figuur 1: Verdeling redding van personen Kustwacht en derden. Totaal = 598 personen

De Kustwacht deed een aantal (grote) drugsvangsten in 2022, al dan niet in samenwerking met Defensie of derden. Uit de resultaten van onderscheppingen van verdovende middelen door de Kustwacht zelf (16690 kg cocaïne en alle marihuana, totaal 21806 kg) valt op te maken dat de totale hoeveelheid in beslag genomen drugs in 2022 sterk is gestegen ten opzichte van 2021[7]. De Kustwacht schrijft dit vooral toe aan de sterker wordende informatiepositie in het Caribisch gebied, in combinatie met de wegebbende invloed van COVID-19 gedurende het verloop van 2022. Daarnaast beschikte de Kustwacht in heel 2022 (weliswaar naar rato) over het SSCG. Dit in tegenstelling tot 2021 waarin het schip een aantal maanden niet beschikbaar was. Het grote voortzettingsvermogen gecombineerd met een uitgebreide capaciteit aan beeldopbouwsensoren maken het SSCG uitermate geschikt voor de uitvoering van kustwachttaken en zeker ook *counter illicit trafficking*-operaties. Het platform leverde dan ook een significante bijdrage aan de opbouw van het omgevingsbeeld en aan de operationele resultaten van de Kustwacht in 2022.
In 2022 beschikte het SSCG echter niet over een organieke helikopter. Dit beperkte voor een deel de operatie en is daarom door de Kustwacht ervaren als een gemis.

Als het gaat om zaken waarbij verdenkingen bestaan van mensensmokkel en/of –handel nam de Kustwacht in 2022 een toename waar. Het aantal ongedocumenteerden dat door de Kustwacht is aangetroffen, was hoger dan in 2021.
Dit geldt ook voor onderscheppingen van illegale vuurwapens.
De Kustwacht schrijft ook dit vooral toe aan de sterker wordende informatiepositie in het Caribisch gebied.

In de ‘Motie Diks’ wordt de Kustwacht verzocht, in samenwerking met de *International Organization for Migration* (IOM), te komen tot een meer nauwkeurige monitoring van het aantal personen dat in het Nederlandse SAR-gebied wordt gered, zelfstandig de Caribische eilanden bereikt en omkomt danwel vermist raakt en hier in het jaarverslag over te rapporteren[8].

[7] Totaal 3272 kg door de Kustwacht in 2021, Jaarverslag Kustwacht Caribisch gebied 2021 (vastgesteld op 18 mei 2022)
[8] Motie; Motie van het lid Diks over een nauwkeuriger monitoring van het aantal vluchtelingen dat zelfstandig de Caribische eilanden bereikt. 11-09-2019, KST27830286; 27830, nr 286

De IOM monitort niet het exacte gebied van de Kustwacht waar zij verantwoordelijk is voor SAR, maar wel op de gehele regio 'Caribbean'. Over 2022 worden 287 vermisten gerapporteerd in deze regio[9]. De Kustwacht zelf registreerde 46 omgekomen en 11 vermiste drenkelingen in haar verantwoordelijkheidsgebied in 2022.

Algemene terugblik op 2022

Vanaf 2021 verlegde de Kustwacht de focus richting de toekomst en geldt 2025 als richtpunt. De strategie is hierop aangepast en de plannen zijn langs drie strategische pijlers geformuleerd. Het doel is om vanaf 2025 zelfstandig, '24/7', te opereren volgens het *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein.

De Kustwacht werkte in 2022 aan realisatie van plannen uit het jaarplan, om te beginnen voor algemene onderwerpen zoals integriteit, communicatie en veiligheid en milieu. Net als voorgaande jaren besteedde de Kustwacht in 2022 veel aandacht aan bewustwording van haar personeel als het gaat om het creëren van een veilige werkplek en –omgeving, zowel sociaal als fysiek. Daarnaast voerde de Kustwacht een actief communicatiebeleid en kwam de organisatie veelvuldig in de media in alle landen van het Koninkrijk.

In 2022 was het realiseren van een '24/7' operationeel inzetbare organisatie het speerpunt op personeel gebied. De Kustwacht streeft immers een significante personele groei na met de in 2021 ingezette transitie. Terwijl de organisatie zich verder voorbereidde op deze transitie zette de Kustwacht, zoals hierboven is beschreven, dagelijks personeel en middelen in om invulling te geven aan de missie. Ook werkte de Kustwacht aan grote materiële projecten, ontwikkelden verschillende afdelingen zich in 2022 verder op organisatorisch vlak en werden nieuwe medewerkers opgeleid. Dit vroeg veel van het kustwachtpersoneel.

Het Lange Termijn Plan Materieel 2019-2028 (LTP-M) was ook in 2022 leidend voor vervangingstrajecten en de aanschaf van nieuw materieel. Het meest in het oog springende traject in 2022 was de afronding van de vervanging van de waldetectiecapaciteit op de Benedenwindse eilanden. Daarnaast werkte de Kustwacht verder aan het project ter vervanging van de huidige cuttercapaciteit.

In 2022 ontwikkelde de Kustwacht zich verder om steeds meer vanuit informatie en *intelligence* de operatie aan te kunnen (gaan) sturen. Dit is de belangrijkste voorwaarde om uiteindelijk *zelfstandig* informatie gestuurd te gaan opereren. Dit gebeurt binnen het wettelijk kader en de waarborgen van de Rijkswet Kustwacht. Zo borgde de Kustwacht haar informatiepositie in de regio verder door nauwe samenwerking met partnerdiensten en –landen. Ook investeerde de Kustwacht veel in haar personeel door het aanbieden van opleidingen en trainingen, onder andere op het gebied van IGP in het maritieme domein.

[9] https://missingmigrants.iom.int (dd. 3 januari 2023)

Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitstelling en inzet van capaciteiten. De navolgende factoren[10] speelden hierbij een belangrijke rol en zorgden ook in 2022 voor een dynamisch werkveld. Enkele factoren lagen ook ten grondslag aan de fysiek geleverde *output* door de eenheden en daarmee geboekte resultaten in 2022.

Venezuela

Gezien de instabiele situatie in Venezuela hield de Kustwacht ook in 2022 de ontwikkelingen in dat land in de gaten.

Eind 2022 zouden gesprekken opgestart worden over heropening van de grenzen tussen Venezuela en de Benedenwindse eilanden. In eerste instantie zou het gaan om de maritieme grenzen voor het transport van goederen zoals voedsel. De gesprekken vonden echter in 2022 geen doorgang maar zijn in 2023 alsnog gehouden. Inmiddels is duidelijk dat in 2023 de grenzen tussen Venezuela en de Benedenwindse eilanden heropend zullen worden.

Landspakket H.11 – Versterking van het Grenstoezicht

De economische crisis in de Landen als gevolg van de COVID-19 pandemie heeft in 2020 geleid tot het sluiten van akkoorden voor financiële hulp van Nederland aan de afzonderlijke landen. Als onderdeel van die akkoorden zijn de Landen onder het protocol versterking grenstoezicht (dd. 8 februari 2021) samen met Nederland drie afzonderlijke plannen van aanpak ter versterking van het grenstoezicht overeengekomen (maatregel H.11 uit de Landspakketten). De Kustwacht neemt als onderdeel van de grenstoezichtketen in elk van de Landen deel aan het respectievelijke plannen van aanpak.
Verder betekent H.11 specifiek voor de Kustwacht een personele uitbreiding zodat in de nabije toekomst ‘24/7’ een eenheid operationeel inzetbaar is. In 2021 is de Kustwacht daarom gestart met de voorbereidingen voor een grootschalig reorganisatietraject, een transitie, op basis van het Lange Termijn Plan Personeel 2021-2028 (LTP-P). In 2022 zette de Kustwacht, in samenwerking met een speciaal ingesteld transitieteam, de voorbereidingen voort. Dit jaarverslag biedt inzicht in de vorderingen die zijn gemaakt in 2022.

Een belangrijk aspect in relatie tot de genoemde transitie is de omgeving waarin de Kustwacht in samenwerking met het transitieteam moet manoeuvreren om het plan tot bloei te laten komen. Deze bestuurlijke omgeving is complex, met name door de grote hoeveelheid betrokken partijen. Dit betekent dat besluitvorming over en daadwerkelijke uitvoering van gemaakte plannen soms langer duurt dan vooraf verwacht.

Klimaatverandering

Net als voor 2021 werd ook voor 2022 een orkaanseizoen voorspeld met veel klimatologische extremiteiten in de vorm van (zeer) zware stormen. Ondanks een gemiddeld aantal stormen in de Atlantische regio leidde dit wel tot veel overlast en schade, onder andere in de Caribische regio[11]. Mogelijk is de toegenomen intensiteit van stormen toe te rekenen aan klimaatverandering waarbij de hogere temperatuur in de Atlantische Oceaan wordt aangeduid als belangrijkste oorzaak.

[10] Zie ook Justitieel beleidsplan 2018-2021. Bij vervaardiging van het jaarplan 2022 was een hernieuwd Justitieel Beleidsplan nog niet uitgebracht. De Kustwacht ging daarom voor 2022 uit van het Justitieel Beleidsplan 2018-2021.Inmiddels is er een nieuw Justitieel Beleidsplan Kustwacht 2022-2025 uitgebracht.
[11] https://www.noaa.gov/news-release/damaging-2022-atlantic-hurricane-season-draws-to-close (dd. 5 januari 2023)

Opvallend was ook dat de Benedenwindse eilanden in 2022 meerdere keren te maken hebben gekregen met zeer instabiele weersystemen die langstrokken en later uitgroeiden tot orkanen.
Desondanks leidde dit in 2022 voor de Kustwacht niet tot additionele inzet in de vorm van gerichte hulpverlening. Net als voorgaande jaren had de Kustwacht ook in 2022 structureel zitting in de rampen-bestrijdingsorganisaties van de Landen.

COVID-19

De golf omikron-besmettingen van COVID-19 bereikte begin 2022 de Caribische regio en had, net als bij eerdere varianten van het coronavirus, ook impact op de Kustwacht. Dit resulteerde enerzijds in een tijdelijk verlaagde inzetbaarheid van operationele eenheden, anderzijds is een aantal voorgenomen plannen voor begin 2022 niet gerealiseerd. Waar relevant beschrijft dit jaarverslag wat de gevolgen waren.

Na het afzwakken van de omikron-golf is het beeld rond COVID-19 in de loop van 2022 betrekkelijk stabiel gebleven en zelfs verbeterd. De Kustwacht ondervond daarom minder last hiervan bij het uitvoeren van haar operaties. Desalniettemin bleef het virus aanwezig en onder de aandacht.

1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten

1.1 Inleiding

De missie, visie en strategie gaven richting aan de ontwikkeling van de Kustwacht in 2022. Daarnaast ontwikkelde de Kustwacht zich verder op een aantal prioriteitsgebieden. Dit hoofdstuk gaat hierop in. Paragraaf 1.2. beschrijft de missie, visie en strategie zoals die golden in 2022. Vervolgens gaat dit hoofdstuk dieper in op de taken en de prioriteitstelling van de Kustwacht op basis van het Justitieel Beleidsplan 2018-2021[12] en het jaarplan 2022.

1.2 Missie, visie & strategie

Missie

De missie van de Kustwacht vormde de basis voor 2022. De visie en strategie waren bepalend voor de focus van de Kustwacht in 2022. Net als voorgaande jaren luidde de missie van de Kustwacht in 2022:

"*Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening."*

Visie

In 2022 luidde de visie van de Kustwacht:

"*Vanaf 2025 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door zelfstandig 24/7 Intelligence Gestuurd Politieoptreden in het maritieme domein."*

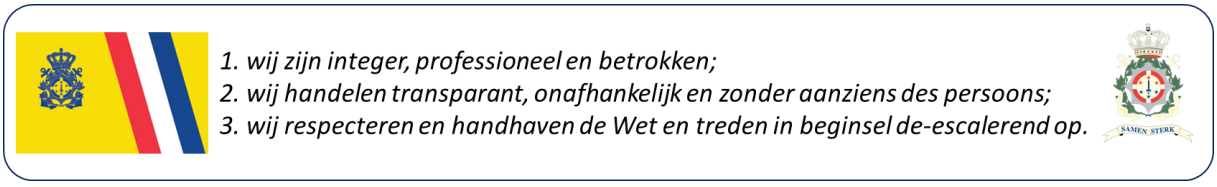
Strategie

De strategie voor 2022 is opgesteld aan de hand van de visie. Zodoende luidden de pijlers waarlangs de Kustwacht zich verder ontwikkelde in 2022:

1. *het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan Materieel en de formatie uit het Lange Termijn Plan Personeel;*
2. *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen;*
3. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel gezonde Kustwacht.*

1.3 Kernwaarden

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Kernwaarden zijn van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht.
Ook in 2022 luidden de kernwaarden van de Kustwacht:



Figuur 3 Kernwaarden van de Kustwacht in 2022

[12] Ibid. 10

In 2022 waren de kernwaarden, net als voorgaande jaren, een terugkerend onderwerp waaraan permanent aandacht wordt besteed, bijvoorbeeld tijdens opleidingen, voorlichtingssessies en trainingen.

1.4 Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht lag in 2022 bij de justitiële opsporingstaken. Deze werden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepaalden dan ook de justitiële prioriteitstelling. De vier landen van het Koninkrijk der Nederlanden bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan. Zoals eerder vermeld, ging de Kustwacht tot de vervaardiging van een nieuw beleidsplan uit van het Justitieel Beleidsplan 2018-2021. In juni 2022 verscheen het nieuwe Justitieel Beleidsplan 2022-2025.

Net als het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt het Justitieel Beleidsplan 2022-2025 vier beleidsspeerpunten, namelijk het optreden tegen en het bestrijden van:

1. het transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. het vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorisme.

Ook in 2022 zijn de diensthoofden van de Douane, Politie, OM en Kustwacht per Land meerdere keren samengekomen[13]. Het hoofdthema tijdens de gehouden overleggen was de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast werd het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteerde in 2022, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis planmatig 80 procent van de inzet ligt het accent op de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, hulpverlening en rampenbestrijding. De Kustwacht reageerde ook in 2022 op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied.

[13] Bij gelegenheid is ook de Koninklijke Marechaussee aanwezig bij dit overleg

1.5 Strategische communicatie

Algemeen

De Kustwacht gaf net als voorgaande jaren ook in 2022 veel uitvoering aan zowel haar proactieve als reactieve communicatie- en voorlichtingsbeleid. Via zowel sociale als reguliere media is met regelmaat aandacht besteed aan operaties van de Kustwacht en voorlichting gegeven over relevante onderwerpen. Voorbeelden zijn onderscheppingen van drugstransporten, reddingsacties op zee en geldende maatregelen bij evenementen op zee. Deze berichtgeving stemde de Kustwacht ook in 2022 af met haar ketenpartners.

Externe communicatie

Het jaar 2022 kende een aantal in het oog springende mediamomenten voor de Kustwacht.
In februari vond de formalisatie plaats van 25 functies op Curaçao door ondertekening van het convenant hiervoor. De formalisatie markeerde het einde van een langlopend traject en hier is dan ook uitgebreid aandacht aan besteed in de media.
In juni vond het 4-jaarlijkse maritieme evenement *Velas Latino America* plaats op Curaçao. De Kustwacht nam samen met Defensie deel aan dit evenement en kreeg hierdoor veel media-aandacht.
Daarnaast besteedde de Kustwacht op het gebied van communicatie in augustus specifiek aandacht aan Aruba. Na een aantal succesvolle drugsbestrijdingsoperaties organiseerde de Kustwacht daar een persconferentie. Hierin gaf de Kustwacht nadere toelichting over de uitgevoerde operaties. Ook werden bijzondere onderwerpen behandeld, zoals illegale visserij in de wateren van Aruba; een veel voorkomende overtreding.
Bovenstaande, in combinatie met de succesverhalen van de drugsvangsten van het SSCG, zorgde voor een grote zichtbaarheid van de Kustwacht in 2022. Dit draagt direct bij aan de positie van de Kustwacht in de maatschappij. Ook is het aannemelijk dat hierdoor de ervaring van veiligheid, geleverd door de Kustwacht, stijgt bij de bevolking in de Landen.

Sinds 2021 levert de Kustwacht medewerking aan twee filmproducties, te weten een documentaireserie en een voorlichtingsfilm. De documentaireserie over de Kustwacht op *National Geographic* ging begin 2022 in première en werd een groot succes, o.a. in Nederland. De producent gaat daarom een tweede seizoen produceren. De Kustwacht verleent wederom haar medewerking en trof in de loop van 2022 samen met *National Geographic* voorbereidingen daarvoor.
De productie van de voorlichtingsfilm is begin 2022 afgerond. Op de nieuwe website van de Kustwacht zijn delen van deze productie geplaatst.

In 2022 vond de jaarlijkse werving plaats voor de Basisopleiding Kustwacht (BOK). Als gevolg van de heersende COVID-19 situatie op Sint Maarten begin 2022 vond de zogenaamde *Recruitment Day SXM* geen doorgang.
Ook ondersteunde de afdeling communicatie de werving van nieuwe *operators* van het *Joint Rescue Coordination Center* (JRCC, in de toekomst Maritiem Operatie Centrum, MOC, zie ook hoofdstuk 3).
Naarmate de COVID-19 maatregelen in de Caribische Landen werden afgeschaald, bezocht de Kustwacht diverse scholen en beroepenmarkten in het kader van de werving. Het gebruik van een *virtual reality* bril bleek hierbij een succes te zijn.
Tot slot voerde de Kustwacht in 2022 een uitgebreide wervingscampagne op sociale en in reguliere media. De campagne *Safety at Sea*, een bewustwordingscampagne voor het verhogen van maritieme veiligheid, is niet gerealiseerd in 2022 in verband met capaciteitsgebrek. De campagne is voorzien voor 2023.

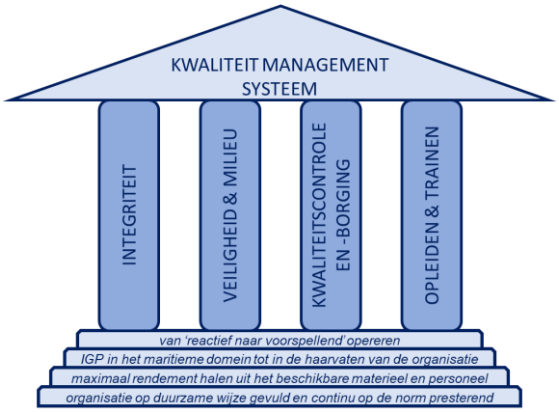
Interne communicatie

De Kustwacht bracht in 2022 elk kwartaal een editie uit van het personeelsblad Notisia. Hierin besteedde de Kustwacht onder andere veel aandacht aan de aanstaande transitie van de organisatie op basis van het LTP-P.

Om de organisatie verder te professionaliseren, ontwikkelde de Kustwacht in 2022 nieuw materiaal dat gebruikt wordt om formele in- en externe documentatie en poststukken een eenduidig uiterlijk te geven. Deze vernieuwde 'huisstijl' wordt vanaf 2023 geïmplementeerd.

1.6 Kwaliteit Management Systeem

Sinds 2021 werkt de Kustwacht aan de ontwikkeling van een Kwaliteit Management Systeem (KMS). In 2022 gaf de Kustwacht uitvoering aan plannen op het gebied van integriteit, veiligheid en milieu, kwaliteitscontrole en –borging, en opleiden en trainen. Deze paragraaf geeft hier inzicht in.



Figuur 4 Kwaliteit Management Systeem van de Kustwacht

1.6.1 Integriteit

Algemeen

De Kustwacht hecht, als handhavingsorganisatie, grote waarde aan het onderwerp integriteit. Nagenoeg alle medewerkers, onder wie ook de aspiranten van de BOK, kregen daarom in 2022 periodiek voorlichtingssessies over integriteit. Daarnaast agendeerde de Kustwacht het onderwerp integriteit standaard bij overlegfora.
Tijdens de voorlichtingssessies ging de Kustwacht onder andere in op de geldende gedragscode. Ook gingen de deelnemers aan de hand van de casuïstiek met elkaar in gesprek over het thema integriteit. Dergelijke sessies dragen bij aan het bewustwordingsproces over integriteit.

Naast de voorlichtingssessies voor het personeel in algemene zin, besteedde de Kustwacht in 2022 specifiek aandacht aan de zogenaamde vertrouwenspersonen integriteit (VPI). Samen met een extern bureau zijn evaluatiegesprekken gevoerd met de VPI's en de adviseur integriteit van de Kustwacht. Hierbij kwam de opgedane ervaring in de rol als VPI aan bod en hoe men uitvoering hieraan gaf. Ook organiseerde de Kustwacht intervisiedagen met de VPI's en de directie van de Kustwacht.

In 2022 organiseerde de Kustwacht ook specifieke sessies integriteitsmanagement. Deze sessies richtten zich op leidinggevend personeel en zorgden voor dialoog over integriteit op directieniveau. Hiermee verhoogde de Kustwacht ook binnen dit echelon het algemene bewustzijn over integriteit. De in 2022 gehouden sessies golden als startpunt. De Kustwacht continueert dit in 2023 om deze dialoog structureel terug te laten komen binnen de directie en de leiding van de steunpunten.

De in 2022 voorziene Risico Analyse Integriteit en werktevredenheidsonderzoek zijn in verband met capaciteitsgebrek niet gerealiseerd. Beide zijn voorzien voor 2023.

Meldingen vermoedelijke integriteitsschendingen

In 2022 registreerde de Kustwacht elf meldingen van (vermoedelijke) integriteitsschendingen. Alle meldingen uit 2022 zijn afgehandeld, één melding resulteerde in een integriteitsonderzoek en één melding uit 2020 staat nog open. De meldingen in 2022 betroffen voornamelijk vermeend misbruik van positie, bevoegdheden en/of belangen.

1.6.2 Veiligheid & Milieu

Sinds enkele jaren ontwikkelt de Kustwacht zich op het gebied van veiligheid en milieu (V&M), zo ook in 2022.

Zo zette de Kustwacht zich in om de bedrijfsveiligheidscultuur te bevorderen door middel van het geven van voorlichting en lessen. Gedurende het jaar kregen medewerkers van nagenoeg alle eenheden voorlichtingssessies, inclusief de aspiranten van de BOK.
Door het geven van voorlichting maakt de Kustwacht haar medewerkers bewust van veiligheidsrisico's van het werk. Ook benadrukt de Kustwacht de eigen verantwoordelijkheid hierin ter mitigatie van de risico's ten einde een veilige werkplek te creëren. Een voorbeeld is om een melding te maken bij eventuele gebeurtenissen die raken aan veiligheid en milieu.

Ook volgden medewerkers in 2022 V&M gerelateerde cursussen en trainingen, bijvoorbeeld EHBO en bedrijfshulpverlening. Hiermee bouwde de Kustwacht aan de veiligheidsorganisatie. Voor de verdere opzet van zo'n veiligheidsorganisatie formuleerde de Kustwacht in 2022 taken en verantwoordelijkheden op het gebied van V&M die worden opgenomen in de nieuwe functiebeschrijvingen van betrokken functionarissen. Dit proces is onderdeel van de transitie naar de nieuwe organisatie.

In 2022 werkten alle eenheden van de Kustwacht verder aan een risico inventarisatie en evaluatie (RI&E). In het najaar van 2022 bezocht een op dit gebied gespecialiseerde afdeling van Defensie de Kustwacht om de RI&E's te toetsen. De uitslag van deze toetsing gebruikt de Kustwacht in 2023 om de RI&E's af te ronden en van start te gaan met de uitvoering van het plan van aanpak. Dit plan komt voort uit de RI&E.

De Kustwacht voerde in 2022 tot slot een inventarisatie uit van alle gevaarlijke stoffen die bij de Kustwacht aanwezig zijn en/of gebruikt worden. Hiermee maakte de Kustwacht ook inzichtelijk hoe met gevaarlijke stoffen omgegaan dient te worden. Dit vergrootte het veiligheidsbewustzijn bij de eenheden en droeg bij aan een fysiek veilige werkplek.
Eind 2022 startte de Kustwacht in samenwerking met Defensie een onderzoek welk informatiesysteem gebruikt kan gaan worden voor het beheer van gevaarlijke stoffen.

1.6.3 Kwaliteitscontrole en –borging

In 2022 onderzocht de Kustwacht verdergaande samenwerking met de USCG om invulling te geven aan het KMS door de basis te leggen voor (initiële) vaartrainingen en jaarlijkse borging van een kwalitatieve norm. De samenwerking met de USCG zou zich specifiek richten op opleidingen en trainingen voor de bemanningen van de Metal Sharks, met name op het gebied van *boat handling*. De Kustwacht besloot echter af te zien van dergelijke trainingen door personeel van de USCG in 2022 aangezien het niveau van de training onvoldoende aansloot bij het huidige niveau van *boat handling* bij de bemanningen.

Om het kwaliteitsaspect te borgen in de werkzaamheden van bijvoorbeeld het personeel van het JRCC zijn specifieke functionarissen belast met de uitvoering van (de kwaliteitsborging van) opleidingen, trainingen, oefeningen en evaluaties. Dit wordt vastgelegd in de te actualiseren functiebeschrijvingen, als onderdeel van de transitie. In verband met gebrek aan capaciteit is de implementatie hiervan nog niet gerealiseerd.

In 2022 zijn bij nagenoeg alle eenheden van de Kustwacht normvaardigheidstesten afgenomen. Deze testen richtten zich op fysieke aspecten en schietvaardigheid. Hiermee zette de Kustwacht verdere stappen in het borgen van kwaliteit bij operationele eenheden.

1.6.4 Opleiden en Trainen

De voorbereidende werkzaamheden om een afdeling opleiden & trainen (O&T) in te richten, als onderdeel van de transitie, vonden plaats in 2022. Verdere inrichting van deze afdeling is afhankelijk van de voortgang van de transitie. Deze voortgang voorziet de Kustwacht in 2023.

1.7 Samenwerken met Defensie

De structurele samenwerking met Defensie is beschreven in een convenant tussen het Commando Zeestrijdkrachten (CZSK) en de Kustwacht. In het convenant is de wederzijdse ondersteuning in de vorm van personeel, middelen en diensten vastgelegd en wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. Ook in 2022 is hier invulling aan gegeven en verliep de samenwerking positief.
Het SSCG is in 2022, binnen de operationele beschikbaarheid van het schip, naar rato ter beschikking geweest van de Kustwacht. Dit betekende echter dat het schip in 2022 minder is ingezet ten opzichte van het in het convenant vastgestelde aantal vaardagen. De verdeling is overeengekomen in overleg met Defensie. Achtereenvolgens dienden *Zr.Ms. Holland, Zr.Ms. Groningen* en wederom *Zr.Ms. Holland* in 2022 als SSCG.

Zoals reeds vermeld, boekte het SSCG in de rol van Kustwachteenheid in 2022 aanzienlijke operationele resultaten. Defensie was in 2022 echter niet in staat een NH-90 boordhelikopter te leveren. Dit gemis was een aanzienlijke beperking voor de inzetbaarheid van het SSCG als Kustwachteenheid.

2. Realiseren middelen en formatie uit de Lange Termijn Plannen

2.1 Inleiding

De eerste pijler onder de visie van de Kustwacht luidde in 2022: *het realiseren van de middelen uit het Lange Termijn Plan Materieel en de formatie uit het Lange Termijn Plan Personeel*.

Deze pijler geeft invulling aan de basis van de toekomstige Kustwachtorganisatie om te kunnen opereren met voldoende personeel en adequaat materieel.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling gaf aan deze eerste pijler in 2022 op operationeel, materieel en personeel gebied.

2.2 Operationeel

Zowel het LTP-M als het LTP-P hebben het operatieconcept van de Kustwacht als grondslag. Dit operatieconcept is geheel gebaseerd op het aansturen van de operaties vanuit de informatie. De realisatie van de middelen uit het LTP-M en formatie uit het LTP-P was daarom in 2022 randvoorwaardelijk om het operatieconcept op duurzame wijze uit te voeren (zie ook hoofdstuk 3 en 4).

2.3 Materieel

Het LTP-M is de leidraad van de Kustwacht op materieel gebied. Dit plan bevat de materiële (vervangings)projecten waar de Kustwacht jaarlijks aan werkt. Deze paragraaf verschaft inzicht in de vorderingen.

Waldetectie Benedenwinden

In 2022 rondde de Kustwacht de vervanging van de walradarketen op de Benedenwindse eilanden af. Na het plaatsen van de laatste twee nieuwe masten (de overige zes waren in 2021 al vervangen) kon ook op die locaties nieuwe apparatuur worden geïnstalleerd. Dit betrof onder andere de radar en zogenaamde straalpadverbinding, een systeem om alle gegevens te verzenden naar het JRCC op Curaçao zodat er op kan worden geacteerd door de steunpunten.
Vervolgens testte de Kustwacht de nieuwe keten eind 2022 in zijn geheel. Dit verliep succesvol en toonde goede operationele resultaten. Vervolgens nam de Kustwacht het systeem in gebruik.
Enkele restpunten die naar voren kwamen uit de systeemtest adresseert de Kustwacht in de eerste helft van 2023.

Waldetectie Bovenwinden

De Kustwacht heeft behoefte aan een waldetectiesysteem op de Bovenwindse eilanden, vergelijkbaar met dat op de Benedenwindse eilanden. In de tweede helft van 2022 stelde de Kustwacht een zogenaamde projectkaart op om dit project op te starten. Deze projectkaart is in oktober 2022 aangenomen door het Presidium van de Kustwachtcommissie. Vervolgens zal het project vanaf 2023 onder leiding van Defensie gestart gaan worden.

Vervanging cuttercapaciteit

Het project om de huidige cuttercapaciteit te vervangen, maakte in de tweede helft van 2022 belangrijke stappen, o.a. door het verwerven van extra projectcapaciteit bij zowel Defensie als bij de Kustwacht. De Kustwacht voert dit project namelijk samen met Defensie uit.
Voorafgaand aan de start van het schrijven van het projectvoorstel is een marktverkenning gedaan. Hierbij is verkend wat de huidige markt te bieden heeft voor vervanging van de cuttercapaciteit. De resultaten zijn voorgelegd aan de bij dit project betrokken gremia en worden meegenomen in de verdere uitwerking ervan.
Ook leverde de Kustwacht in 2022 informatie aan die opgenomen wordt in het programma van eisen.

Vervanging kleine varende capaciteit

Conform het LTP-M vervangt de Kustwacht de komende jaren de kleine varende capaciteit. Deze capaciteit wordt momenteel ingevuld door de *Boston Whaler* Justice-20 vaartuigen. In aanloop naar dit vervangingsproject bereidde de Kustwacht in 2022 een behoeftestelling voor. Deze wordt in 2023 verder uitgewerkt waarmee het project formeel start.

Luchtverkennings- en SAR-helikoptercapaciteit

Begin 2022 tekende de Kustwacht nieuwe lange termijn contracten met leveranciers van zowel de Luchtverkenningscapaciteit (LVC, het Dash-8 patrouillevliegtuig) als de SAR-helikoptercapaciteit (SARHC, de AW-139 helikopter).
De startdata van de nieuwe contracten, zowel van de LVC als van de SARHC, sloten niet aan op de afloop van de huidige contracten. Om deze periodes te overbruggen, zijn door Defensie namens de Kustwacht zogenaamde overbruggingscontracten afgesloten, respectievelijk begin 2022 voor de LVC en eind 2022 voor de SARHC.

2.3 Personeel

Het jaar 2022 stond op personeel gebied vooral in het teken van de in 2021 ingezette transitie. Het speciaal hiervoor ingerichte transitieteam werkte samen met de Kustwacht en alle betrokken partijen aan deze transitie.

De voorziene personele groei van de Kustwacht gedurende de komende jaren is groot. Het transitietraject gaat over veel mensen en raakt aan alle afdelingen en eenheden van de Kustwacht. Dit proces, waarin alle relevante partijen regelmatig betrokken worden, betekent een omvangrijke medezeggenschap en tussentijdse inspraak op de stappen binnen het traject. Voorbeelden zijn uitgebreide voorlichtingssessies voor het huidige kustwachtpersoneel, maar ook periodiek vakbondsoverleg. De wijze waarop de Kustwacht bestuurlijk is georganiseerd, namelijk als samenwerking tussen vier landen met een veelvoud aan betrokken ministeries en vakbonden, houdt in dat de snelheid waarmee dit traject doorlopen wordt, afhankelijk is van veel spelers.
Bovenstaande betekende in 2022 dan ook dat een aantal voorziene stappen van de transitie dat jaar (nog) niet ten uitvoer is gebracht, maar voorzien is voor 2023. Daar staat tegenover dat de Kustwacht tevreden terugkijkt op de samenwerking met alle betrokken partijen in 2022 om de voorbereidingen voor een dergelijk grote transitie in goede banen te leiden.
Deze paragraaf duidt wat wel en wat niet is gerealiseerd als onderdeel van het transitietraject.

Een belangrijke voorwaarde om te kunnen gaan groeien en het transitieproces te starten, was om de huidige formatie op orde te hebben. Zoals reeds vermeld in paragraaf 1.5 formaliseerde de Kustwacht in februari 2022 in samenwerking met de overheid van Curaçao 25 functies. Hiermee formaliseerde de Kustwacht de huidige formatie en kon de volgende stap worden gezet in aanloop naar de transitie.
In 2022 werkte de Kustwacht aan het *employability* plan voor haar medewerkers. Dit plan gaat uiteindelijk uit van het principe instroom-doorstroom-uitstroom. Het zal per fase alle facetten beschrijven

die van invloed zijn op het personeel en de organisatie: als goed werkgever begeleidt de Kustwacht haar personeel vanaf de instroom met een degelijke opleiding en zorgt ze voor mogelijkheden om door te stromen en adequate opleidingen te volgen. Tot slot bereidt de Kustwacht afvloeiend personeel voor op een vervolg van hun carrière buiten de organisatie.
Daarnaast werkte de Kustwacht in 2022 aan een voorstel voor een nieuwe organisatiestructuur op en startte het functiebeschrijvingsproces. De Kustwacht groeit niet alleen in het aantal executieve medewerkers om '24/7' operationeel inzetbaar te zijn. Ook de ondersteunende afdelingen maken een groei door en worden daarom (deels) opnieuw ingericht. Naast het beschrijven van alle functies, bestaand en toekomstig, startte de Kustwacht ook met het waarderen van alle functies.
Eind 2022 legde de Kustwacht een concept transitieprotocol voor aan de betrokken vakbonden. In 2023 zet de Kustwacht het overleg met de vakbonden voort zodat het transitieplan op termijn geformaliseerd kan worden. Na formalisatie gaat de transitie een nieuwe fase in waarbij de nieuw ontstane organisatie gevuld moet gaan worden. Begonnen zal worden met extra formatie van junior executief personeel.
De Kustwacht benadrukt dat de doelstelling om tijdens de transitie zoveel mogelijk lokaal personeel te werven ook in 2022 ongewijzigd bleef.

2022 was een succesvol opleidingsjaar voor de Kustwacht, in die zin dat er een brede instroom van (lokaal) personeel plaatsvond. Lichting 2021 rondde in juli de BOK af en startte met hun loopbaan op de maritieme steunpunten. Lichting 2022 startte in augustus met de opleiding. Ook leidde de Kustwacht drie lichtingen *operators* voor het JRCC op. Met het aanvullen van de ploegen van het JRCC ontstond vanaf eind 2022 meer ruimte om dat personeel te trainen en opleidingen te laten volgen. Paragraaf 4.4 gaat hier dieper op in.
In 2022 breidde de *human resources* en ICT gerelateerde personeelscapaciteit van de Kustwacht uit.

De voorziene afname van de formatie van aeronautisch steunpunt Hato en voorziene toename in de informatieorganisatie zijn nog niet gerealiseerd in 2022. Beide zijn onderdeel van de transitie en daarom voorzien voor 2023 en verder.
Daarentegen realiseerde de Kustwacht in 2022 wel de voorziene afname van negen executieve functieplaatsen op steunpunt Hato. Dit was echter gerelateerd aan de totstandkoming van de nieuwe contracten voor de LVC en de SARHC.

3. Verder inrichten moderne informatiehuishouding

3.1 Inleiding

De tweede pijler onder de visie van de Kustwacht luidde in 2022: *het verder inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie om vanuit informatie de operatie aan te sturen.*

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2022 invulling gaf aan deze tweede pijler op operationeel, materieel en personeel gebied.

3.2 Operationeel

Uitbreiden informatiepositie, -huishouding, -organisatie en -infrastructuur

De verbetering van de informatiepositie, -huishouding en -organisatie bleef een van de belangrijkste ontwikkelbehoeften van de Kustwacht in 2022. Hiermee verzekert de Kustwacht zich in de toekomst namelijk van een solide basis om IGP in het maritieme domein te kunnen uitvoeren. De plannen op dit gebied vertaalden zich in 2022 vooral in kwaliteit, personeel en materieel. De voortgang hierop wordt daarom in de respectievelijke paragrafen toegelicht. De verbetering van de informatiehuishouding gebeurt binnen het wettelijk kader en de waarborgen van de Rijkswet Kustwacht. Voor de verwerking van persoons- of politiegegevens wordt, wegens het ontbreken van een eenduidig informatiedelingsregime, zoveel als mogelijk aansluiting gezocht bij de beginselen van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en de Wet Politiegegevens (WPG).[14]
Zoals jaarplan 2022 verwoordde, ontwikkelt het JRCC door naar een MOC. Dit proces loopt sinds het begin van 2022 en moet in 2025 zijn afgerond. De term JRCC zal daarom gradueel worden vervangen door MOC. De Kustwacht gebruikte de term MOC in 2022 bijvoorbeeld al in persberichten.

Voor intensivering van de brede en integrale aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit, zoals illegale geld- en goederenstromen, kreeg het Directoraat Generaal ‘Ondermijning’ van het Ministerie van Justitie en Veiligheid Nederland in 2022 financiële middelen ter beschikking. Het doel van de Kustwacht binnen deze intensivering is onder meer om in Latijns Amerika en de Caribische regio een internationale presentie in te richten waarmee de informatiepositie versterkt wordt en samenwerking met (met name) Colombia uitgediept wordt. Deze eenheid moet zich gaan richten op een integrale en multidisciplinaire internationale aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit en daarmee het terugdringen van de ontwrichtende effecten ervan op de samenleving, zowel in Nederland als in de Caribische landen. Begin 2022 is de basis hiervoor gelegd na een gezamenlijk voorstel vanuit de Kustwacht en Defensie. Eind 2022 is een zogenaamde *letter of intent* getekend door de Colombiaanse autoriteiten, de Kustwacht en Defensie. Voor 2023 is een wederzijdse liaisoncapaciteit voorzien. De Kustwacht beschikt over kleine drones. Met deze visuele sensoren verhoogt een Kustwachteenheid tijdelijk en plaatselijk haar situationeel bewustzijn. Ook verbetert daarmee de plaatselijke informatiepositie. Na het uitvoeren van testen met deze drones in 2021, stelde de Kustwacht begin 2022 een concept *Standard Operating Procedures* op. Dit concept is in de loop van 2022 in gebruik genomen.

In 2022 startte Defensie met een gereedstellingstraject van het onbemande vliegende systeem *MQ-9,* vanaf Curaçao*.* Gedurende het jaar integreerde Defensie dit systeem in haar bedrijfsvoering om uiteindelijk volledig operationeel inzetbaar te worden. De Kustwacht werkte in 2022 mee aan deze integratie door gelegenheidscontacten te identificeren waardoor systeemtesten uitgevoerd konden worden.

[14] De Wet op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten 2017 is in casu niet van toepassing.

Samenwerking met partners

De Kustwacht was, net als in de afgelopen jaren, ook in 2022 een actieve partner, zowel binnen de justitiële ketens van de Landen alsook regionaal en internationaal.

In de verdere uitwerking van de plannen van aanpak ter versterking van het grenstoezicht, een uitvloeisel van de Landspakketten, maatregel H.11, werkte de Kustwacht ook in 2022 nauw samen met de justitiële diensten in de Landen. De implementatie van deze plannen vindt stapsgewijs plaats en begon in de loop van 2022.
Ook had de Kustwacht in 2022 zitting in alle informatie centra (zoals het *Intel Fusion Center* op Aruba, het *Information Center* Curaçao en het *Information Center* op Sint Maarten).
Daarnaast ondersteunde de bemanning van het steunpunt Curaçao in 2022 de ketenpartners op Bonaire. Dit vond plaats door een continue detachering van twee executieve medewerkers op Bonaire ten behoeve van de multidisciplinaire samenwerking. Daarmee kwam het concept van de Multidisciplinaire Maritieme Hub op Bonaire (MMHB) in 2022 ten uitvoer. De Kustwacht had steeds twee vaartuigen van het type Justice-20 beschikbaar op Bonaire. In 2022 nam de Douane op Bonaire een vaartuig in gebruik waarmee de multidisciplinaire samenwerking verder is geïntensiveerd.
Om de samenwerking met de ketenpartners in de MMHB te bekrachtigen, stelde de Kustwacht in 2022 een zogenaamd concept van operaties op. Hierin beschrijft de Kustwacht samen met de ketenpartners de wijze van gezamenlijk opereren binnen de MMHB. Ook werkte de Kustwacht in 2022 samen met de ketenpartners aan een overeenkomst voor het samenwerken vanuit de MMHB. Ondertekening hiervan is voorzien voor 2023.
Het multidisciplinaire optreden zoals op Bonaire vindt ook regelmatig plaats op de andere eilanden. Voorbeelden zijn patrouilles van Kustwachteenheden waarbij medewerkers van de Douane en/of het lokale politiekorps meevaren en zo gezamenlijk optreden.

In 2022 werkte de Kustwacht aan een *Memorandum of Understanding* voor SAR met de Verenigde Staten van Amerika en Frankrijk. De Amerikaanse autoriteiten kregen het document in de tweede helft van 2022 ter inzage alvorens akkoord gegeven kon worden. Binnen de scope van dit jaarverslag kan nog geen resultaat worden gerapporteerd. Het Dash-8 patrouillevliegtuig vloog ook in 2022 regelmatig patrouilles ten behoeve van JIATF-S in de strijd tegen de smokkel van verdovende middelen.

De samenwerking met Frankrijk op het gebied van SAR vond in 2022 regelmatig plaats en verliep naar tevredenheid. Het was voorzien dat de samenwerking met de Franse autoriteiten rond Sint Maarten op het gebied van handhaving en opsporing zou worden vormgegeven in een nieuw operationeel protocol. De Franse autoriteiten hadden echter een sterke voorkeur voor een verdrag, waarmee op termijn ook *hot pursuit* (achtervolging op heterdaad) in Franse wateren mogelijk moet worden. Een verdrag wordt op dit moment opgesteld.

Op functioneel gebied onderhoudt de Kustwacht al enkele jaren directe communicatielijnen met de Venezolaanse Kustwacht. Zo bestond ook in 2022 de mogelijkheid af te stemmen over het uitvoeren van zoek- en reddingsacties.
Even leek de gezamenlijke SAR-oefening *Open Eyes* in 2022 weer doorgang te vinden toen er gesprekken zouden worden opgestart over het heropenen van de grenzen tussen Venezuela en de Benedenwindse Eilanden. De gesprekken en de oefening vonden echter niet plaats in 2022.
Ondanks het feit dat *Open Eyes* de laatste jaren niet plaats vond, blijft de Kustwacht open staan voor het oefenen van SAR-procedures met Venezuela. Dit gold overigens, net als andere jaren, ook in 2022 voor alle landen in de regio.
De vliegende eenheden van de Kustwacht maken bij de uitvoering van hun taken regelmatig gebruik van de *Flight Information Region* (FIR) Maiquetía van Venezuela. Daarbij hanteert de Kustwacht de

internationale luchtvaartregels en meldt haar intenties aan de Venezolaanse luchtverkeersleiding. Internationaalrechtelijk is een FIR geen territoriaal luchtruim en behoeft voor het binnenvliegen geen toestemming te worden gevraagd of verleend. De Kustwacht conformeerde zich ook in 2022 aan de afspraken die met de Venezolaanse autoriteiten zijn gemaakt, waarbij de vliegende eenheden zich meldden bij de Venezolaanse luchtverkeersleiding als zij noodzakelijkerwijs in de Maiquetía FIR moesten vliegen.

Voor uitwisseling van informatie werkte de Kustwacht ook in 2022 nauw samen met het Europese *Maritime Analysis and Operations Centre Narcotics* (MAOC-N). Met behulp van de informatie van deze organisatie vergrootte de Kustwacht ook in 2022 haar informatiepositie in het maritieme domein, zowel regionaal alsook internationaal en zelfs intercontinentaal. Dit kwam het IGP ten goede.

Net als voorgaande jaren vond ook in 2022 de oefening *Tradewinds* plaats waarin partnerlanden in de regio met elkaar oefenen. In verband met gebrek aan operationele middelen (i.c. een cutter) nam de Kustwacht dit jaar geen deel.

De Adviesraad Internationale Vraagstukken adviseerde in 2020 in het rapport ‘Veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied’ dat het Koninkrijk der Nederlanden een voortrekkersrol zou kunnen nemen bij de promotie van het Verdrag van San José. Het doel hiervan was om meer landen het verdrag te laten ondertekenen en ratificeren. Tijdens deelname aan de *Caribbean Nations Security Conference* in april 2022 heeft de Kustwacht samen met Defensie hier aandacht voor gevraagd.

3.3 Materieel

Om de operatie meer en meer vanuit de informatie te kunnen aansturen, is ondersteuning van een moderne infrastructuur onontbeerlijk. De Kustwacht bezat begin 2022 echter onvoldoende capaciteit in de huidige formatie binnen de afdeling materieel om de gewenste vorderingen op dergelijke projecten te realiseren. Dit leidde tot stagnatie. Een voorbeeld is de realisatie van infrastructurele behoeften voor een toekomstbestendig JRCC om de ontwikkeling naar een MOC te faciliteren, een behoefte die buiten het huidige LTP-M is opgesteld.

In 2022 werkte de Kustwacht verder aan haar ICT-beleid en reikte middelen zoals mobiele telefoons uit aan het personeel.

Eind 2022 verwierf de Kustwacht extra capaciteit ten behoeve van alle ICT gerelateerde zaken (zie ook paragraaf 2.4). Zodoende vervolgde de Kustwacht de verdere formalisering van het ICT-beleid, onder andere met ondersteunende beleidsdocumenten in de vorm van dienstvoorschriften. Op termijn richt deze functionaris zich ook op aansturing van behoefstellingen zoals de infrastructurele ontwikkelingen van het JRCC. Voor de realisatie zelf is geen reguliere capaciteit binnen de Kustwacht beschikbaar. Deze zal extern aangetrokken moeten worden.

De Kustwacht maakt sinds 2018 gebruik van een bepaald type klein vliegend onbemand systeem (*drone*). Deze eerste generatie *drones* moet worden vervangen. In aanloop naar de vervanging schafte de Kustwacht in 2022 een testexemplaar van een ander type *drone* aan. De voor 2022 voorziene inrichting van het instandhoudingsproces van de nieuwe *drones* is niet gerealiseerd omdat slechts een testexemplaar is aangeschaft. Zodra alle oude *drones* zijn vervangen door de nieuwe systemen richt de Kustwacht de instandhouding in. Dit is voorzien in 2023.

3.4 Personeel

Voor het verder uitbouwen van de informatieorganisatie en –huishouding op personeel gebied volgden enkele medewerkers in 2022 specifieke opleidingen in het informatiedomein. Deze opleidingen, bijvoorbeeld in samenwerking met *Interpol*, richtten zich onder andere op het omgaan met *intelligence.*

Naast het volgen van opleidingen door medewerkers besteedde de Kustwacht in 2022 ook periodiek aandacht aan het opfrissen van kennis en vaardigheden bij de eenheden.
Hiervoor werden speciale dagen ingepland. Tijdens deze zogenaamde *stand down* dagen werden planmatig geen patrouilles uitgevoerd. Op deze manier creëerde de Kustwacht mogelijkheden voor het geven van trainingen, seminars en presentaties over relevante onderwerpen. Voorbeelden zijn veiligheid en milieu, instructies voor het aanwenden van geweld en het behandelen van juridische casuïstiek. Andere voorbeelden zijn het opfrissen van de kennis en vaardigheden uit de opleiding tot Buitengewoon Agent van Politie en communicatietechnieken in bijzondere omstandigheden zoals de ordehandhaving.

4. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht

4.1 Inleiding

De derde pijler onder de visie van de Kustwacht luidde in 2022: *het verder bouwen aan een operationeel en financieel gezonde Kustwacht.*

Dit hoofdstuk beschrijft hoe de Kustwacht in 2022 invulling gaf aan deze derde pijler, zowel op operationeel, materieel als personeel gebied.

4.2 Operationeel

Zoals dit jaarverslag eerder toelichtte, realiseerde de Kustwacht in 2022 operationele *output* met haar varende, rijdende en vliegende eenheden. Tabellen 1 en 2 tonen de resultaten van 2022.

4.3 Materieel

Het verder werken aan een duurzame organisatie vertaalde zich op materieel gebied in 2022 vooral in het in stand houden van materieel. Door tijdig en periodiek onderhoud te geven aan bestaand materieel en instandhouding mee te nemen in het verwervingsproces van nieuw materieel verzekert de Kustwacht zich van een hogere mate van beschikbaarheid van materieel voor operaties. Deze paragraaf beschrijft hoe de Kustwacht hier in 2022 vorm aan gaf.

In 2022 voerde de Kustwacht al het geplande onderhoud aan de cutters uit. Dit betrof ook twee keer een scheepsdokking.

Sinds 2022 is de duur van het reguliere onderhoud verlengd met een week. De Kustwacht verwacht de komende jaren gradueel meer en langer onderhoud te moeten geven aan de schepen in verband met de leeftijd van het casco en diverse systemen aan boord.

Na de in gebruik name van de Metal Shark *interceptors* identificeerde de Kustwacht in 2020 meerdere tekortkomingen. Sindsdien werkt de Kustwacht samen met Defensie, de Amerikaanse leverancier en de USCG aan herstel van deze tekortkomingen. De belangrijkste tekortkomingen hadden te maken met het vaargedrag van het vaartuig, de ergonomie voor de bestuurder en de stoelen van de bemanning.
In 2021 zijn modificaties ontworpen die deze tekortkomingen moeten verbeteren of volledig verhelpen.
In 2022 modificeerde de leverancier een eerste vaartuig op aanvraag van de Kustwacht. Vervolgens testte de Kustwacht dit gemodificeerde vaartuig.
Voordat de rest van de vloot *interceptors* uitgerust zal worden met de modificaties zijn echter meer testen nodig om de besluitvorming hierover te ondersteunen. Dit betekent dat de voorziene uitrusting van de gehele vloot *interceptors* in 2022 niet is gerealiseerd. De Kustwacht voorziet dit voor 2023.

De Kustwacht werkte in 2022 aan een verdere aansluiting bij Defensie op het gebied van kleding en uitrusting. Dit project had een aanzienlijke omvang als gevolg van de grote verscheidenheid aan assortimenten. Dit vereiste daarom veel onderzoek en afstemming. Eind 2022 rondde de Kustwacht de volledige inventarisatie van de assortimenten af. Ook werkte zij aan het opzetten van een samenwerking met een afdeling van Defensie voor ondersteuning. In 2023 richt de Kustwacht de assortimenten verder in zodat het personeel hier op termijn gebruik van kan gaan maken.

De totstandkoming van de botensteiger als onderdeel van de hub op Bonaire (MMHB) verliep in 2022 langzamer dan verwacht. De oorzaak lag deels in de beschikbare capaciteit. Eind 2022 verwierf de Kustwacht daarom extra capaciteit om dit dossier op te pakken. Ook zette de Kustwacht stappen om een overeenkomst met de ketenpartners op Bonaire te ondertekenen voor de realisatie van de steiger.

In 2022 bracht de Kustwacht advies uit over en ondersteunde bij de verwerving van vaartuigen voor de MMHB. De Douane en het Korps Politie Caribisch Nederland schaften deze vaartuigen aan. Eind 2022 is het vaartuig van de Douane in gebruik genomen voor multidisciplinaire operaties vanuit de MMHB.

Om verder te werken aan een gezonde organisatie op materieel gebied stelde de Kustwacht in 2020 een behoefte om de hangaar van de Dash-8 patrouillevliegtuigen op steunpunt Hato te vervangen. In verband met de veiligheid van het personeel dat daar werkt, is het essentieel dat deze hangaar tijdig wordt vervangen. In 2022 vond onderzoek plaats naar de staat van de huidige hangaar. Daarbij zijn ook de financiële consequenties in kaart gebracht.

4.4 Personeel

In 2022 bouwde de Kustwacht verder aan een gezonde organisatie op personeelsgebied.

Zoals beschreven in hoofdstuk 2 leidde de Kustwacht in 2022 meerdere lichtingen personeel op in verschillende opleidingen. Hieraan voorafgaand zijn gedurende het jaar wervingscampagnes gevoerd. De plannen voor deze campagnes worden jaarlijks uitgevoerd en waar nodig verbeterd.

Op het gebied van doorstroom zette de Kustwacht in 2022 belangrijke stappen, bijvoorbeeld bij de totstandkoming van de vervolgopleiding in de loopbaan van executieve medewerkers. In 2022 vormden zich de contouren van de zogenaamde Basis Politie Opleiding Kustwacht voor plaatsvervangende (en dus toekomstige) gezagvoerders. Vervolgens definieerde de Kustwacht samen met de beoogde leverancier de inhoud van de opleiding en het leertraject op de werkvloer. Ook identificeerde de Kustwacht medewerkers die voor deze opleiding in aanmerking komen en die opgeleid moeten worden als speciale stage-coördinatoren om het zogenaamde traject van werkend-leren van de studenten te begeleiden. De uiteindelijke totstandkoming van de vervolgopleiding liep einde 2022 echter vertraging op door het inkoopproces bij de beoogde leverancier.
De Kustwacht bereidde in 2022 de lancering van een organisatie breed opleidingsplatform voor. Dit platform biedt legio mogelijkheden voor het personeel om bij-, na- en omscholingscursussen te volgen en is met name gezien de geografische spreiding van de eenheden van de Kustwacht uitermate geschikt door haar online karakter.

De Kustwacht professionaliseerde tot slot in 2022 de BOK verder met het borgen van het opleidingsplan in samenwerking met een erkend opleidingsinstituut op Curaçao. Dit leidde tot de totstandkoming van een civiel erkende opleiding binnen de rechtshandhavingsketen. Daarnaast verbeterde de Kustwacht de opleiding in samenwerking met onderwijsspecialisten.

5. Groeihoofdstuk

Het jaarplan 2022 beschreef plannen die financieel waren gedekt. Daarnaast benoemde het groeihoofdstuk ambities die o.a. tot stand zijn gekomen door veranderingen in het omgevingsbeeld. Hiermee verschafte de Kustwacht inzicht in mogelijke ontwikkelrichtingen.

In 2022 besteedde de Kustwacht aandacht aan enkele van deze ambities. Dit hoofdstuk benoemt de ambities zoals opgenomen in het jaarplan 2022 en legt verslag van eventuele realisatie in 2022.

Strategische pijler	Ambities	Realisatie in 2022
Realiseren middelen en formatie uit de Lange Termijn Plannen	Opmaken en realiseren van een infrastructuurplan aansluitend op LTP-M en verdere personele uitbreiding aan de hand van het LPT-P	De Kustwacht zoekt in de toekomst aansluiting bij een integraal vastgoedplan van Defensie in het Caribisch gebied
Verder inrichten moderne informatiehuishouding	Opzet *tactical common datalink*	De wens om een datalink op te zetten, wordt meegenomen in behoeftestellingen (bijv. cutters)
	Eerste stappen van JRCC naar *Joint Maritime Operation Center* (JMOC) richting 2025 en dit laten samenvallen met de introductie van radar- en detectiesystemen	De Kustwacht zette in 2022 stapsgewijs de ontwikkeling in van het JRCC naar MOC. Mogelijk combineren de Kustwacht en CZMCARIB in de toekomst hun operatiecentra tot een *Joint*-MOC
Verder bouwen aan een operationeel en financieel gezonde Kustwacht	Aanschaffen van specifieke receivers, zodat de eigen eenheden continu zichtbaar zijn in het missiesysteem van JRCC	In 2022 schafte de Kustwacht een systeem aan waarmee alle Kustwachteenheden continu zichtbaar zijn op het missiesysteem van het JRCC (een zogenaamd *blue forces tracking* systeem). De Kustwacht installeerde dit systeem vervolgens samen met de apparatuur van de vernieuwde waldetectiecapaciteit op de Benedenwindse eilanden. In 2023 zal deze functionaliteit *software*matig aangesloten worden op de bestaande infrastructuur

Tabel 4: Ambities per strategische pijler en eventuele realisatie in 2022

Bijlage A: Overige cijfermatige verslaglegging 2022

Naast de getallen van de operationele *output* en geboekte resultaten in 2022 biedt deze bijlage de overige cijfermatige verslaglegging van de Kustwacht in 2022.

Materieel	Resultaten (%)
Cutters	78
Interceptor capaciteit	72
Bijboten	80
Walradars	93

Tabel 5: Materiële beschikbaarheid 2022

Personeel	Resultaten (%)
Verzuim personeel	4
Voldoen aan opleidingseisen	90
Percentage dat voor opleiding slaagt	97
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	100[15]
Start-/functionerings-/beoordelingsgesprekken	60
Normvaardigheden executief personeel	90
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken[16] (landsbesluiten)	82

Tabel 6: Personele resultaten 2022

[15] Dit is inclusief de aspiranten van de BOK en uitzendkrachten, op basis van de huidige formatie
[16] Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikkingstelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

Bijlage B: Begroting

Inleiding

Deze bijlage presenteert de wijzigingen van de begroting ten opzichte van het jaarplan 2022. Daarnaast geeft het inzicht in de realisatie en de afwijkingen ten opzichte van datzelfde jaarplan.
De toelichting zal volgordelijk bestaan uit het exploitatiebudget en de investeringen. Tevens geeft deze bijlage de bijdrage van de Landen aan het uitvoeringsjaar 2022 weer.

Alle genoemde bedragen in de tabellen van deze bijlage zijn in K€.

Exploitatie uitgaven

Het exploitatiebudget van de Kustwacht is onderverdeeld in twee subgroepen. De budgetten die vallen in hoofdstuk 10 (HX) volgen het kas- en verplichtingenstelsel, waarbij de budgetten jaarlijks worden toegewezen en binnen de gestelde kaders tot realisatie dienen te komen. De tweede subgroep betreft budgetten die zijn opgenomen in het Defensiematerieelbegrotingsfonds (DMF). De budgetten in het fonds stellen ook de Kustwacht in staat beter te voorzien in een meerjarig integraal beheer van de financiering en de bekostiging van verwerving, instandhouding en afstoting van materieel van de Kustwacht. Daardoor is dat deel van de begroting schokbestendiger en meer voorspelbaar.

Onderstaande tabel geeft in de tweede kolom de initiële raming conform jaarplan 2022 Bijlage D, tabel 3, weer (ontwerpbegroting). De derde kolom geeft de budgetstand van de 2e suppletoire begroting weer. De vierde kolom toont de realisatie per 31 december 2022. De laatste kolom geeft het verschil aan per 31 december 2022 tussen de ontwerp begroting en de 2e suppletoire begroting.

Omschrijving	Raming (tabel 3 jaarplan 2022)	Budgetstand 31/12/2022	Realisatie 31/12/2022	Delta budget en realisatie
HX	€ 21.368	€ 20.883	€ 20.854	€ 29
Personele uitgaven	€ 14.759	€ 17.547	€ 15.990	€ 1.557
Materiele uitgaven	€ 1.237	€ 1.257	€ 1.733	€ -476
Opdrachten	€ 1.822	€ 2.079	€ 3.131	€ -1.052
LTP-P en BOTOC	€ 3.550	€ -	€ -	€ -
DMF	€ 26.319	€ 25.652	€ 25.661	€ -9
Instandhouding IT	€ 606	€ 540	€ 779	€ -239
Instandhouding infra	€ 730	€ 1.068	€ 296	€ 772
Instandhouding materieel	€ 24.983	€ 24.044	€ 24.586	€ -542
Kostenbudget	€ -	€ 470	€ 470	€ -
Totale exploitatie	**€ 47.687**	**€ 47.005**	**€ 46.985**	**€ 20**

Tabel 7: Exploitatie: begroting, budgetstand[17] en realisatie 2022 (stand 23 januari 2022)

Toelichting bij budgetstand per 31 december 2022:

1. Het exploitatiebudget per 31 december is inclusief mutaties volgend uit 1e en 2e suppletoire begroting;
2. De stand van het exploitatiebudget en de realisatie per 31 december is inclusief het budget voor het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) en het budget voor het Breed Offensief Tegen Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit (BOTOC). Deze budgetten worden door Nederland bijgedragen;
3. De gemiddelde koers waarmee facturen zijn vereffend in 2022 komt niet overeen met de begrotingskoers. Hierdoor is in het uitvoeringsjaar sprake van een koopkrachtverlies van €2.133K.

[17] dit betreft de cijfers van de 2e suppletoire begroting

Personele uitgaven (HX): Dit betreft uitgaven aan de salarissen (incl. de sociale lasten en premies) en salariscomponenten van zowel het lokale kustwachtpersoneel in dienst bij de Caribische landen als het Defensiepersoneel in dienst bij Defensie en inhuurkrachten. Daarnaast gaat het hierbij over kosten voor (initiële) opleidingen en dienstreizen. Het budget ten behoeve van LTP-P en BOTOC is nagenoeg volledig toegewezen aan de personele uitgaven. Door het niet volledig realiseren van de functies gefinancierd met de BOTOC-gelden is een korting uitgevoerd van €800K op de personele uitgaven.

De onderrealisatie die wordt gepresenteerd is het gevolg van de volgende vier zaken:

- De uitvoering van het LTP-P is in gang en diverse functies zijn inmiddels gevuld op basis van inhuurkrachten. De werving blijft achter bij de beschikbare middelen waardoor €800K niet is gerealiseerd.
- De laatste betalingen van de salarissen van het lokaal personeel is niet in boekjaar 2022 uitgevoerd. Deze uitgaven verschuiven naar 2023. De omvang hiervan was ca. €400K.
- De aankoop van mobiele telefoons als onderdeel van het '24/7' opereren en daarbij bijdragend aan het LTP-P stond nog geboekt binnen de 'personele uitgaven' in plaats van binnen 'instandhouding IT'. De omvang van deze aankoop bedroeg ca. €190K.
- Tot slot is een aantal opleidingsfacturen niet tijdig door de leverancier aangeboden waardoor deze niet tot betaling hebben geleid in 2022. De omvang hiervan bedroeg ca. €150K.

Conform de afspraak die beschreven staat in het jaarplan heeft Defensie €682K aan additionele kosten gecompenseerd voor de inhuur van het personeel ten behoeve van de Luchtverkenningscapaciteit (LVC). Reden hiervoor was dat Defensie het betreffende personeel niet heeft kunnen leveren.

Materiele uitgaven (HX): Onder deze post zijn alle materiële uitgaven opgenomen die niet onder onderhoud en/of instandhouding vallen. De overrealisatie ten opzichte van het budget komt doordat de kosten van ingehuurd beveiligingspersoneel van de steunpunten Hato en Sint Maarten ook worden toegeschreven aan materiele uitgaven. Deze waren echter voorzien onder 'instandhouding'.

Opdrachten (HX): Dit betreft met name de uitgaven aan brandstof en munitie. Daarnaast zijn de uitgaven van schepen en vliegende eenheden die tijdens inzet of oefening zijn gemaakt in deze post opgenomen. Het resultaat van het lager aantal vaardagen is in de financiële realisatie niet terug te zien. Door de toename in vlieguren en de fors gestegen brandstofkosten in 2022 ontstond een overrealisatie. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de vliegkosten die toegeschreven worden aan de partners van de Kustwacht aan hen worden doorberekend en terug zijn te vinden in de ontvangsten. Verder zijn via Defensie markeerboeien (€285K) aangeschaft voor de vliegende eenheden. Deze boeien stonden geraamd onder 'instandhouding materieel'.

Instandhouding materieel (DMF): Dit betreft de uitgaven aan het onderhoud van alle vaartuigen en de uitgaven aan het leasen van LVC (Dash-8 patrouillevliegtuig) en SAR-helikoptercapaciteit (SARHC). De gepresenteerde overrealisatie wordt voornamelijk veroorzaakt door het duurder uitvallen van het overbruggingscontract voor de SARHC capaciteit dat in oktober 2022 is gesloten.

Verdere bijzonderheden binnen de instandhouding materieel zijn hieronder benoemd:

- Ten opzicht van het jaarplan 2022 is aanzienlijk meer gevlogen voor de Amerikaanse *Joint Inter Agency Task Force-South* (JIATF-S). Dit heeft geleid tot meer uitgaven (ca. €700K), welke zijn doorberekend aan JIATF-S ter verrekening. Als resultaat is de ontvangstenbegroting naar boven bijgesteld van €730K naar €1.414K;
- Voor BOTOC vond in 2021 en 2022 geen realisatie plaats voor ICT behoeften. Het daarmee gemoeide budget van in totaal €400K zal volgens de eindejaarssystematiek van het DMF na positieve besluitvorming worden doorgeschoven naar 2023;
- De kosten die samenhangen met het benoemd onderhoud van de Poema en Jaguar dat is uitbesteed (dokking in Suriname), is nog niet verrekend met Defensie. Deze uitgaven zullen in het eerste kwartaal van 2023 alsnog worden verrekend.

Instandhouding IT (DMF): Dit betreft alle uitgaven gerelateerd aan telefonie, data, licenties, *hard-* en *software*. De overrealisatie wordt veroorzaakt door de aankoop van mobiele telefonie. De uitrol van mobiele telefonie is in 2022 volledig uitgevoerd. Door de relatie met het '24/7' opereren zijn deze uitgaven ten laste gebracht van het LTP-P. Zoals aangegeven bij de personele uitgaven stond het budget nog gemuteerd binnen die categorie.

Instandhouding Infra (DMF): Onder deze post zijn alle uitgaven gerelateerd aan het beschikbaar stellen en/of onderhouden van accommodatie en gebouwen opgenomen. De onderrealisatie is te wijten aan vertragingen in de projecten die in uitvoering zijn. Deze uitgaven zullen in 2023 alsnog worden gedaan.

Kostenbudget onderhoud: Onder deze post is een deel van de totale kosten opgenomen, gerelateerd aan de onttrekkingen uit magazijnen van Defensie. Defensie heeft meerjarig € 350K kostenbudget gereserveerd voor de Kustwacht. Daarnaast is ten behoeve van de gebruikersvergoeding van gebouwen van Defensie € 120K ingehouden. Dit bedrag is bestemd voor groot onderhoud van de gebouwen die in gebruik zijn door de Kustwacht. Het volledige kostenbudget is gerealiseerd.

Investeringen

Onder investeringen vallen de lopende investeringsprojecten en de projecten uit het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) voor de nieuwbouw van infrastructuur en/of aanschaf dan wel vervanging van groot materieel. Door de ongelimiteerde eindejaarmarge kunnen niet gerealiseerde middelen in het opvolgende jaar worden bijgeteld. Ook kunnen deze middelen, die vallen onder het investeringsplafond, ongelimiteerd naar achteren worden geschoven op begrotingsmomenten..

Omschrijving	Raming (tabel 4 jaarplan 2022)	Budgetstand 31/12/2022	Realisatie 31/12/2022
Vervanging waldetectie	€ 1.210	€ 5.334	€ 5.334
Vervanging LVC-contract	€ 6.350	€ 2.846	€ 2.846
Hangaar HATO	€ 5.500	€ -	€ -
Walradar Bovenwinden	€ 5.200	€ -	€ -
Totale exploitatie	**€ 18.260**	**€ 8.180**	**€ 8.180**

Tabel 8: Investeringen: begroting, budgetstand[18] en realisatie 2022

Afgelopen jaar heeft een aanzienlijke herschikking plaats gevonden binnen het investeringsbudget, met als doel de financiën en de (haalbaarheid van de) ambities op elkaar af te stemmen. Zo is het budget voor de hangaar op steunpunt Hato en het project Walradar Bovenwinden doorgeschoven naar de komende jaren.

Het project waldetectiecapaciteit Benedenwinden is nagenoeg afgerond in 2022. Het project kent nog enkele restpunten en zal in 2023 volledig worden afgerond. De ophoging van het budget ten opzichte van de raming uit het jaarplan is het gevolg geweest van een herschikking van niet bestede middelen voor dit project uit 2021.

De contracten voor LVC en SARHC liepen tot respectievelijk 1 februari 2023 en 14 oktober 2022. Voor de vliegtuigcapaciteit is het huidige contract met een extra jaar verlengd tot 1 februari 2024. Opvolgend is de benodigde capaciteit vastgelegd in een 10-jarig contract tot februari 2034. Voor de SARHC is in oktober een overbruggingscontract gesloten dat loopt tot juli 2023, waarna ook deze capaciteit voor 10-jaar is vastgelegd.

[18] Ibid. 16

Financiering door de Landen

De Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de vier landen binnen het Koninkrijk. Alle landen financieren daarom gezamenlijk de uitgaven aan de Kustwacht. De systematiek van het verrekenen van uitgaven is erop gebaseerd dat Defensie (Nederland) alle uitgaven aan de Kustwacht voorfinanciert. Aruba, Curaçao en Sint Maarten betalen hun bijdragen aan de Kustwacht achteraf terug aan Defensie.

Omdat de Rijksministerraad in het verleden heeft bepaald dat de uitgaven verbonden aan de huidige LVC volledig voor rekening van Nederland zijn, zijn deze uitgaven niet meegenomen in de afrekening naar de landen. Dit geldt ook voor de uitgaven die worden gedaan in het kader van LTP-P en BOTOC. Alle andere uitgaven worden gedragen door de vier landen volgens een vaste verdeelsleutel, te weten Aruba 11%, Curaçao 16%, Sint Maarten 4% en Nederland 69%. Deze zijn in onderstaande tabel opgenomen in de kolom “Verdeelsleutel”.

Tabel 9 geeft aan wat de realisatie was over 2022 en of de uitgaven voor rekening komen van de landen gezamenlijk óf alleen voor rekening van Nederland zijn. Tabel 10 geeft vervolgens inzicht in de bijdragen van de landen afzonderlijk. Deze bedragen worden begin 2023 aan de landen gefactureerd, op basis waarvan de voorfinanciering vanuit Defensie wordt gecompenseerd. De procentuele bijdrage per land aan de totale exploitatie uitgaven van de Kustwacht is weergegeven in figuur 5 en bijbehorend cirkeldiagram.

Bijdragen van de Landen

Aruba en Sint Maarten hebben hun exploitatie bijdragen aan de uitgaven van de Kustwacht tot en met het uitvoeringsjaar 2021 volledig voldaan. Voor Curaçao staat per 31 december 2022 nog een bijdrage van €324K open.

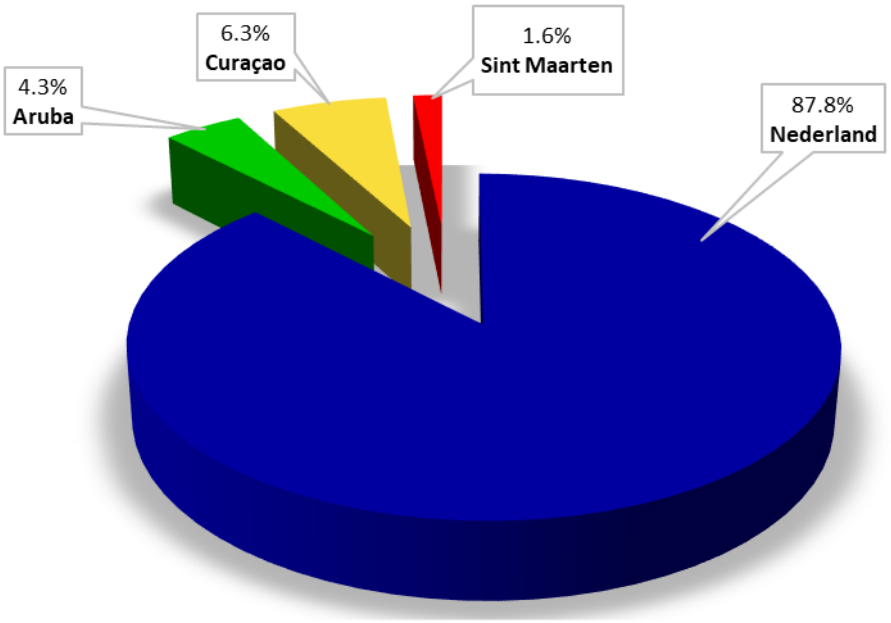
Aruba en Sint Maarten hebben voldaan aan de afgesproken bijdrage die zij zouden doen aan het investeringsbudget, te weten respectievelijk €2.640K en €840K.

Uitgaven	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
HX	€ 14.342	€ 6.512	€ 20.854
Personele uitgaven	€ 12.397	€ 3.593	€ 15.990
Materiele uitgaven	€ 1.264	€ 469	€ 1.733
Opdrachten	€ 681	€ 2.450	€ 3.131
DMF	€ 3.671	€ 21.990	€ 25.661
Instandhouding IT	€ 571	€ 208	€ 779
Instandhouding infra	€ 265	€ 31	€ 296
Instandhouding materieel	€ 2.835	€ 21.751	€ 24.586
Kostenbudget	€ 470	€ -	€ 470
Totale exploitatie	**€ 18.483**	**€ 28.502**	**€ 46.985**

Tabel 9: Verbijzondering uitgaven in 2022

Nederland	
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 28.502
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69% * 18.483)	€ 12.753
Totaal Nederland	**€ 41.255**
Aruba, Curaçao en Sint Maarten	
Aruba 11% * 18.483	€ 2.033
Curaçao 16% * 18.483	€ 2.957
Sint Maarten 4% * 18.483	€ 740
Totaal Aruba, Curaçao en Sint Maarten	**€ 5.730**
TOTAAL	**€ 46.985**

Tabel 10: Bijdragen van de vier landen in 2022



Figuur 5: Procentuele verhoudingen van de totale bijdragen van de vier landen in 2022

Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen

BOK	Basisopleiding Kustwacht
BOTOC	Brede Offensief Tegen georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DMF	Defensiematerieelbegrotingsfonds
EHBO	Eerste Hulp Bij Ongelukken
FIR	Flight Information Region
ICT	Informatie & Communicatie Technologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IOM	International Organization for Migration
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JMOC	Joint Maritime Operation Center
JRCC	Joint Rescue Coordination Center
KMS	Kwaliteit Management Systeem
LTP-M	Lange Termijn Plan Materieel
LTP-P	Lange Termijn Plan Personeel
LVC	Luchtverkenningscapaciteit
MAOC-N	Maritime Analysis and Operations Centre Narcotics
MMHB	Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire
MOC	Maritiem Operatie Centrum
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
SAR	Search And Rescue
SARHC	Search And Rescue Helikoptercapaciteit
SSCG	Stationschip Caribisch gebied
V&M	Veiligheid en Milieu
VPI	Vertrouwenspersonen Integriteit
USCG	United States Coast Guard (kustwacht Verenigde Staten van Amerika)